**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении  
ДЗО ПАО «Россети Сибирь» АО «Тываэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 2.2.1.**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc53588480)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc53588481)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc53588482)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc53588483)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc53588484)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc53588485)

[**2. Краткая характеристика параметров регулирования ДЗО ПАО «Россети Сибирь» АО «Тываэнерго» 11**](#_Toc53588486)

[**3. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов 27**](#_Toc53588487)

[**3.1. Нормативное обоснование требований к формированию пакета обосновывающих материалов, предоставляемых территориальной сетевой организацией в органы регулирования цен (тарифов) 27**](#_Toc53588488)

[**3.2. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на первый год очередного долгосрочного периода регулирования по статьям операционных (подконтрольных) расходов 37**](#_Toc53588489)

[**3.3. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования по статьям неподконтрольных расходов 48**](#_Toc53588490)

[**3.3.1. Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли 49**](#_Toc53588491)

[**3.3.2. Оплата налога на прибыль 50**](#_Toc53588492)

[**3.3.3. Оплата налога на имущество и иных налогов 52**](#_Toc53588493)

[**3.3.4. Амортизация основных средств и нематериальных активов 58**](#_Toc53588494)

[**3.3.5. Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений 60**](#_Toc53588495)

[**3.3.6. Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования 63**](#_Toc53588496)

[**3.3.7. Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности 65**](#_Toc53588497)

[**3.3.8. Прочие расходы 67**](#_Toc53588498)

[**3.3.8.1. Расходы, связанные с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности 67**](#_Toc53588499)

[**3.3.8.2. Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам 72**](#_Toc53588500)

[**3.4. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования, подтверждающих экономическую обоснованность фактических расходов за последний истекший период 79**](#_Toc53588501)

[**3.4.1. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных органом регулирования при определении необходимой валовой выручки 79**](#_Toc53588502)

[**3.4.2. Амортизация 83**](#_Toc53588503)

[**3.4.3. Оплата налога на прибыль 85**](#_Toc53588504)

[**3.4.4. Оплата налога на имущество и иных налогов 85**](#_Toc53588505)

[**3.4.5. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 89**](#_Toc53588506)

[**3.4.6. Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования 90**](#_Toc53588507)

[**3.4.7. Расходы, связанные с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности 91**](#_Toc53588508)

[**3.4.8. Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений 92**](#_Toc53588509)

[**3.4.9. Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам 94**](#_Toc53588510)

[**4. Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго» 97**](#_Toc53588511)

[**4.1. Нормативное обоснование требований к формированию балансов электрической энергии (мощности) 97**](#_Toc53588512)

[**4.2. Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго» 101**](#_Toc53588513)

[**5. Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго» 104**](#_Toc53588514)

[**5.1. Определение экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов на первый год очередного долгосрочного периода 104**](#_Toc53588515)

[**5.2. Определение экономически обоснованного размера неподконтрольных расходов 106**](#_Toc53588516)

[**5.2.1. Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам 106**](#_Toc53588517)

[**5.2.2. Амортизация основных средств и нематериальных активов 110**](#_Toc53588518)

[**5.2.3. Расходы на капитальные вложения 112**](#_Toc53588519)

[**5.2.4. Расходы на обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений 114**](#_Toc53588520)

[**5.2.5. Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования 115**](#_Toc53588521)

[**5.2.6. Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности 121**](#_Toc53588522)

[**5.2.7. Расходы, связанные с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности 122**](#_Toc53588523)

[**5.3. Определение размера расходов на компенсацию потерь в соответствии с законодательством 136**](#_Toc53588524)

[**5.4. Определение величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов 139**](#_Toc53588525)

[**5.5. Определение корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 147**](#_Toc53588526)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении ДЗО ПАО «Россети Сибирь» АО «Тываэнерго» (далее – регулируемая организация, АО «Тываэнерго») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Республики Тыва, экспертизы обосновывающих материалов, представленных ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в регулирующий орган – Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/ 246001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | АО «Тываэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 667 001, Республика Тыва, г. Кызыл,  ул. Рабочая, д. 4 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва в отношении ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва при определении необходимой валовой выручки ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва.

**Этап № 2.2.1.**

2.1.4. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

2.1.5. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго».

2.1.6. Подготовка рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго».

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

## **Краткая характеристика параметров регулирования ДЗО ПАО «Россети Сибирь» АО «Тываэнерго»**

АО «Тываэнерго» единственная территориальная сетевая организация в Республике Тыва.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 669-э «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки для АО «Тываэнерго» в размере:

| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн. руб. | % | % | % | % (млн. кВт×ч) |
| АО «Тываэнерго» | 2012 | 460,40 | 1 | 75 | 1 | 158,96 | 0,1119 | 1,0102 |
| 2013 | 484,06 | 1 | 75 | 2 | 158,25 | 0,1110 | 1,0102 |
| 2014 | 504,14 | 1 | 75 | 2 | 157,54 | 0,1102 | 1,0102 |
| 2015 | 523,55 | 1 | 75 | 2 | 156,83 | 0,1092 | 1,0102 |
| 2016 | 543,71 | 1 | 75 | 2 | 156,12 | 0,1084 | 1,0102 |
| 2017 | 564,65 | 1 | 75 | 2 | 155,42 | 0,1076 | 1,0102 |

В соответствии с приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Службы по тарифам Республики Тыва о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» первый долгосрочный период регулирования Общества продлен до 31.12.2022 г. Долгосрочные параметры регулирования деятельности АО «Тываэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 гг. утверждены на уровне:

| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % | % | % | % (млн. кВт×ч) |
| АО «Тываэнерго» | 2018 | × | 1 | 75 | 2 | 20,22  (144,22) | 0,1068 | 1,0102 |
| 2019 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1060 | 1,0102 |
| 2020 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1052 | 1,0102 |
| 2021 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1044 | 1,0102 |
| 2022 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1036 | 1,0102 |

На основании вышеизложенного, первый долгосрочный период регулирования деятельности АО «Тываэнерго» составляет 11 лет.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.12.2016 года № 89 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2017 год» для АО «Тываэнерго» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 1 167 221 тыс. руб.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2017 года № 68 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2018 год» для АО «Тываэнерго» утверждена НВВ без учета оплаты потерь в размере 1 212 023 тыс. руб.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 29.06.2018 года № 10 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2018 год» НВВ без учета оплаты потерь скорректировано до размера 1 223 487 тыс. руб.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2018 № 71 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2019 год» для АО «Тываэнерго» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 1 322 032 тыс. руб.

**Сводные результаты анализа** **принятых Службы по тарифам Республики Тыва тарифно-балансовых решений   
за 2017 год в отношении ДЗО ПАО «Россети Сибирь» АО «Тываэнерго»**

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение АО «Тываэнерго» на 2017г.** | **Принятое ТБР Службы на 2017 г.** | **Позиция Исполнителя на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Расчет коэффициента индексации** | | | | |
| Инфляция | % | 6,80% | 4,90% | 4,90% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 29 988,00 | 29 988,00 | 29 988,00 |
| ВН | у.е. | 3 080,00 | 3 080,00 | 3 080,00 |
| СН1 | у.е. | 2 960,83 | 2 960,83 | 2 960,83 |
| СН2 | у.е. | 18 388,79 | 18 388,79 | 18 388,79 |
| НН | у.е. | 5 558,38 | 5 558,38 | 5 558,38 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,058 | 1,039 | 1,039 |
| **Расчет подконтрольных расходов** | | | | |
| Материальные затраты | тыс.руб | 140 385 | 164 372 | 164 295 |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 93 536 | 91 896 | 91 852 |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 46 849 | 72 476 | 72 443 |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 354 714 | 328 842 | 328 688 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | 79 908 | 71 441 | 71 672 |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 0 | 0 | 0 |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 30 023 | 29 497 | 29 482 |
| Услуги связи | тыс.руб | 8 393 | 8 246 | 8 242 |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 2 670 | 2 623 | 2 622 |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 3 166 | 3 111 | 3 109 |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 383 | 377 | 377 |
| Транспортные услуги | тыс.руб | 137 | 134 | 134 |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 15 274 | 15 006 | 14 998 |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | тыс.руб | 6 066 | 5 960 | 5 957 |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 3 155 | 3 099 | 3 098 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 2 055 | 2 018 | 2 018 |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 1 246 | 1 224 | 1 223 |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 10 044 | 6 837 | 6 112 |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 27 319 | 22 806 | 23 782 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **575 006** | **564 655** | **564 655** |
| **Расчет неподконтрольных расходов** | | | | |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» |  | 204 758 | 202 527 | 203 533 |
| Энергия на хозяйственные нужды |  | 19 550 | 19 256 | 18 666 |
| Аренда, всего |  | 30 109 | 20 881 | 20 881 |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: |  | 11 277 | 9 303 | 10 829 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) |  | 113 374 | 106 014 | 96 060 |
| Прочие неподконтрольные расходы |  | 5 094 323 | 70 575 | 70 575 |
| Налог на прибыль, в том числе: |  | 11 954 | 11 954 | 11 954 |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования |  | 44 090 | 40 461 | 14 824 |
| Амортизация ОС |  | 51 974 | 78 756 | 78 756 |
| Прибыль на капитальные вложения |  | 0 | 0 | 0 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** |  | **5 581 409** | **559 727** | **526 079** |
| ***Итого подконтрольные и неподконтрольные расходы*** |  | ***6 156 415*** | ***1 124 382*** | ***1 090 734*** |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, в т.ч.** |  | **133 593** | **42 843** | **56 318** |
| Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за год i-2 |  | 24 051 |  | 24 051 |
| Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов |  | 52 906 |  | 50 716 |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию |  | 32 500 |  | 32 500 |
| Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений |  | 0 |  | -97 441 |
| Корректировка, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за год i-2 |  | 10 965 |  | 33 003 |
| Корректировка с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) за год i-2 |  | 13 171 |  | 13 489 |
| Величина корректировки, учтенная в НВВ за прошлые периоды регулирования |  | 0 |  | 0 |
| ***Итого НВВ на содержание сетей*** |  | ***6 290 008*** | ***1 167 225*** | ***1 147 052*** |
| **Расходы на покупку потерь** |  | **264 463** | **128 193** | **111 929** |
| ***ИТОГО*** |  | ***6 554 470*** | ***1 295 418*** | ***1 258 981*** |

**Сводные результаты анализа** **принятых Службы по тарифам Республики Тыва тарифно-балансовых решений   
за 2018 год в отношении ДЗО ПАО «Россети Сибирь» АО «Тываэнерго»**

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение АО «Тываэнерго» на 2018г.** | **Принятое ТБР Службы на 2018г.** | **Позиция Исполнителя на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 6 | 7 | 8 |
| **Расчет коэффициента индексации** | | | | |
| Инфляция | % | 4,00% | 4,00% | 4,00% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 29 988,00 | 29 988,00 | 29 988,00 |
| ВН | у.е. | 3 080,00 | 3 080,00 | 3 080,00 |
| СН1 | у.е. | 2 960,83 | 2 960,83 | 2 960,83 |
| СН2 | у.е. | 18 388,79 | 18 388,79 | 18 388,79 |
| НН | у.е. | 5 558,38 | 5 558,38 | 5 558,38 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,030 | 1,030 | 1,030 |
| **Расчет подконтрольных расходов** | | | | |
| Материальные затраты | тыс.руб | 139 237 | 150 006 | 169 237 |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 94 616 | 94 616 | 94 616 |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 44 621 | 55 390 | 74 621 |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 368 576 | 357 807 | 338 575 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | 73 556 | 73 555 | 73 556 |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 0 | 0 | 0 |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 30 370 | 30 370 | 30 370 |
| Услуги связи | тыс.руб | 8 490 | 8 490 | 8 490 |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 2 701 | 2 701 | 2 701 |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 3 203 | 3 203 | 3 203 |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 388 | 388 | 388 |
| Транспортные услуги | тыс.руб | 138 | 138 | 138 |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 15 450 | 15 450 | 15 450 |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | тыс.руб | 6 136 | 6 136 | 6 136 |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 3 191 | 3 191 | 3 191 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 2 078 | 2 078 | 2 078 |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 1 260 | 1 260 | 1 260 |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 3 832 | 6 231 | 7 040 |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 26 689 | 24 289 | 23 481 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **581 369** | **581 368** | **581 368** |
| **Расчет неподконтрольных расходов** | | | | |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» |  | 223 553 | 230 486 | 229 208 |
| Энергия на хозяйственные нужды |  | 22 769 | 14 052 | 14 052 |
| Аренда, всего |  | 35 508 | 16 295 | 16 295 |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: |  | 20 177 | 19 812 | 14 014 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) |  | 118 824 | 108 773 | 102 978 |
| Прочие неподконтрольные расходы |  | 164 008 | 53 310 | 53 310 |
| Налог на прибыль, в том числе: |  | 2 071 | 2 071 | 2 071 |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования |  | 75 546 | 71 828 | 49 838 |
| Амортизация ОС |  | 74 028 | 71 848 | 71 848 |
| Прибыль на капитальные вложения |  | 64 607 | 0 | 0 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** |  | **801 090** | **588 474** | **553 614** |
| ***Итого подконтрольные и неподконтрольные расходы*** |  | ***1 382 459*** | ***1 169 842*** | ***1 134 982*** |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, в т.ч.** |  | **161 385** | **48 026** | **459 150** |
| Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за год i-2 |  | 113 358 | 118 366 | 0 |
| Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов |  | 2 593 | 17 725 | 17 929 |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию |  | 31 295 | 31 295 | 31 295 |
| Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений |  | 0 | 73 532 | 77 250 |
| Корректировка, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за год i-2 |  | 0 | 0 | 0 |
| Корректировка с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) за год i-2 |  | 14 139 | 14 139 | 14 139 |
| Величина корректировки, учтенная в НВВ за прошлые периоды регулирования |  | 0 | 0 | 318 537 |
| ***Итого НВВ на содержание сетей*** |  | ***1 543 844*** | ***1 217 868*** | ***1 594 132*** |
| **Расходы на покупку потерь** |  | **268 193** | **151 456** | **140 110** |
| ***ИТОГО*** |  | ***1 812 037*** | ***1 369 324*** | ***1 734 242*** |

**Сводные результаты анализа** **принятых Службы по тарифам Республики Тыва тарифно-балансовых решений   
за 2018 год в отношении ДЗО ПАО «Россети Сибирь» АО «Тываэнерго»**

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Тарифная заявка АО «Тываэнерго» на 2019г.** | **Тарифно - балансовые решения на 2019г.** | **Позиция Исполнителя на 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 9 | 10 | 11 |
| **Расчет коэффициента индексации** | | | | |
| Инфляция | % | 4,00% | 4,60% | 4,60% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 29 988,00 | 29 988,00 | 29 988,00 |
| ВН | у.е. | 3 080,00 | 3 080,00 | 3 080,00 |
| СН1 | у.е. | 2 960,83 | 2 960,83 | 2 960,83 |
| СН2 | у.е. | 18 388,79 | 18 388,79 | 18 388,79 |
| НН | у.е. | 5 558,38 | 5 558,38 | 5 558,38 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,030 | 1,036 | 1,036 |
| **Расчет подконтрольных расходов** | | | | |
| Материальные затраты | тыс.руб | 146 490 | 135 851 | 155 338 |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 81 899 | 97 979 | 97 979 |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 64 592 | 37 872 | 57 359 |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 381 360 | 390 010 | 370 523 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | 70 727 | 76 172 | 76 171 |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 0 | 0 | 0 |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 31 269 | 31 450 | 31 450 |
| Услуги связи | тыс.руб | 8 741 | 8 490 | 8 792 |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 2 781 | 2 701 | 2 797 |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 3 298 | 3 015 | 3 317 |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 400 | 1 102 | 402 |
| Транспортные услуги | тыс.руб | 142 | 143 | 143 |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 15 908 | 15 999 | 15 999 |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | тыс.руб | 6 318 | 7 405 | 6 354 |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 3 285 | 5 004 | 3 304 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 2 139 | 2 152 | 2 152 |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 1 298 | 1 555 | 1 305 |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 5 394 | 6 453 | 6 453 |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 21 025 | 22 153 | 25 153 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **598 577** | **602 032** | **602 031** |
| **Расчет неподконтрольных расходов** | | | | |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» |  | 227 436 | 232 318 | 232 318 |
| Энергия на хозяйственные нужды |  | 15 807 | 15 807 | 16 299 |
| Аренда, всего |  | 15 818 | 15 818 | 15 818 |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: |  | 26 888 | 20 873 | 19 559 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) |  | 115 933 | 115 933 | 111 543 |
| Прочие неподконтрольные расходы |  | 6 014 363 | 110 829 | 145 719 |
| Налог на прибыль, в том числе: |  | 112 229 | 0 | 112 229 |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования |  | 56 622 | 50 652 | 65 202 |
| Амортизация ОС |  | 109 911 | 105 422 | 105 422 |
| Прибыль на капитальные вложения |  |  |  |  |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** |  | **6 695 007** | **667 652** | **824 109** |
| ***Итого подконтрольные и неподконтрольные расходы*** |  | ***7 293 584*** | ***1 269 684*** | ***1 426 140*** |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, в т.ч.** |  | **306 613** | **52 349** | **626 937** |
| Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за год i-2 |  | 75 644 | 75 644 | 91 322 |
| Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов |  | -4 635 | -4 635 | -5 712 |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию |  | 27 395 | 27 395 | 27 395 |
| Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений |  | 196 093 | 196 092 | 190 124 |
| Корректировка, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за год i-2 |  | -3 058 | -3 058 | -3 058 |
| Корректировка с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) за год i-2 |  | 15 174 | 15 174 | 15 174 |
| Величина корректировки, учтенная в НВВ за прошлые периоды регулирования |  |  |  | 574 588 |
| ***Итого НВВ на содержание сетей*** |  | ***7 600 197*** | ***1 322 033*** | ***2 053 077*** |
| **Расходы на покупку потерь** |  | **325 219** | **164 116** | **146 635** |
| ***ИТОГО*** |  | ***7 925 416*** | ***1 486 149*** | ***2 199 712*** |

**Подконтрольные расходы**

Службой по тарифам республики Тыва и АО «Тываэнерго» ежегодно заявляется и утверждается один и тот же уровне условных единиц, которые не соответствует фактическому количеству. В связи с чем, плановый уровень подконтрольных расходов, по мнению Исполнителя определен некорректно.

Кроме того, Исполнитель отмечает, что темп роста расходов по статьям затрат, входящие в состав подконтрольных расходов принят Службой по тарифам Республики Тыва на 2018 год и 2019 год относительно 2017 года и 2018 года соответственно на уровне, не соответствующем коэффициенту индексации.

Так же, необходимо отметить, что при определении величины подконтрольных расходов на 2012-2019 годы выявлено, что индексы потребительских цен (далее ИПЦ), учтенные Службой по тарифам Республики Тыва не соответствуют индексам потребительских цен на момент утверждения НВВ:

| **Наименование статьи** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| ИПЦ, учтенный Службой по тарифам Республики Тыва, % | 6,0 | 6,2 | 5,2 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,0 | 4,6 |
| Актуальный ИПЦ на момент принятия решения, % | 5,1 | 6,7 | 5,6 | 6,7 | 7,4 | 4,7 | 3,7 | 4,6 |
| Дата опубликования | 06.10.11 | 14.12.12 | 23.10.13 | 26.09.14 | 26.10.15 | 24.11.16 | 27.10.17 | 01.10.18 |

**Неподконтрольные расходы**

*Оплата Услуг ПАО «ФСК ЕЭС»*

Исполнитель отмечает, что при утверждении НВВ на 2017-2018 годы Службой по тарифам Республики Тыва ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены не в соответствии с прогнозными значениями ставок на услуги по передаче электрической энергии, используемых для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации, опубликованными НП «Советом рынка».

Отклонения по расчетам Исполнителя и Службы по тарифам Республики Тыва по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год отсутствуют.

*Энергия на производственные и хозяйственные нужды*

Отклонения по затратам на электрическую и тепловую энергию между расчетами Исполнителя и Службы по тарифам Республики Тыва обусловлены:

* Регулирующим органом не учтены актуальные, на момент утверждения тарифов, прогнозные темпы роста тарифов на электрическую энергию в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;
* не учтены тарифы на тепловую энергию, установленные для теплоснабжающих организаций, с которыми у АО «Тываэнерго» заключены договора.
* Объемы потребления тепловой энергии учитываются Службой по тарифам Республики Тыва не в соответствии с фактическими объемами потребления.

*Плата за аренду имущества и лизинг*

Отклонения по затратам за аренду имущества между расчетами Исполнителя и Службы по тарифам Республики Тыва обусловлены:

* Службой по тарифам Республики Тыва не учитываются условия договоров.
* расчеты выполнены с нарушением требований подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178.

*Налоги (без учета налога на прибыль)*

Отклонения по затратам налоги (без учета налога на прибыль) между расчетами Исполнителя и Службы по тарифам Республики Тыва обусловлены:

* Службой по тарифам учитываются объекты основных средств, по которым отсутствует подтверждение ввода в эксплуатацию.
* применение индекса потребительских цен к действующим налоговым ставкам.

*Отчисления на социальные нужды (ЕСН)*

Отклонения между расчетами Исполнителя и Службы по тарифам Республики Тыва обусловлены:

* учетом Службой по тарифам Республики Тыва процентов отчислений отличных от фактически сложившихся последний за год, за который имеются фактические данные.

*Прочие неподконтрольные расходы*

Отклонения между расчетами Исполнителя и Службы по тарифам Республики Тыва обусловлены:

* Службой по тарифам Республики Тыва не учитываются расходы землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства.
* Службой по тарифам Республики Тыва не учитываются расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства).

В связи с отсутствием информации от Службы по тарифам Республики Тыва расшифровки расходов, учтенных в составе прочих неподконтрольных расходов, сделать детальный анализ не представляется возможным.

*Налог на прибыль*

Отклонения между расчетами Исполнителя и Службы по тарифам Республики Тыва сложились толь при утверждении НВВ на 2019 год и обусловлены тем, что Службой по тарифам Республики Тыва не учтен налог на прибыль по итогам 2017 г. сложившийся по виду деятельности «Технологическое присоединение».

*Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования*

Отклонения между расчетами Исполнителя и Службы по тарифам Республики Тыва обусловлены:

* в нарушении норм Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, Службой по тарифам Республики Тыва при определении выпадающих доходов плановое количество длины линий, присоединенная мощность учтены без учета фактических средних данных за три предыдущих года.
* не учтены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва на соответствующий год.

*Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка*

Отклонения по корректировке подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2016 год отсутствуют. Отклонения за 2017 год обусловлены тем, что АО «Тываэнерго» и Службой по тарифам Республики Тыва принят индекс потребительский цен, не соответствующий фактически сложившемуся по итогам 2017 г., опубликованный Министерством экономического развития Российской Федерации.

Отклонения по корректировке необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию отсутствуют.

Отклонения по корректировке, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2016 год обусловлена, тем что Службой по тарифам Республики Тыва изъятие не учитывается, за 2017 год отклонения отсутствуют.

Отклонения по корректировки с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) отсутствуют.

Отклонение по корректировке неподконтрольных расходов исходя из фактических значений обусловлены тем, что анализ выпадающих доходов по п.87 Основ ценообразования № 1178 учитывался Службой по тарифам Республики Тыва в составе неподконтрольных расходов на текущий период регулирования.

Основные отклонение между расчётами Исполнителя и Службой по тарифам Республики Тыва обусловлены тем, что регулирующий орган не учитывает распределенные доходы, недополученных АО «Тываэнерго» при осуществлении регулируемой деятельности за годы, по которым превысил пятилетний срок.

*Расходы на покупку потерь*

Отклонения между расчетами Исполнителя и Службы по тарифам Республики Тыва обусловлены:

* учетом не актуальных тарифов на услуги коммерческого оператора АО «АТС», услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», стоимости услуг АО «ЦФР»
* учетом не актуальных сбытовых надбавок гарантирующего поставщика
* учетом не актуальных индексов-дефляторов, предусмотренных Прогнозом социально–экономического развития РФ, опубликованных Министерством экономического развития на момент утверждения НВВ.

## **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов**

## **Нормативное обоснование требований к формированию пакета обосновывающих материалов, предоставляемых территориальной сетевой организацией в органы регулирования цен (тарифов)**

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики.

Общими принципами организации экономических отношений и основами государственной политики в сфере электроэнергетики являются:

* обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации;
* технологическое единство электроэнергетики;
* обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики;
* **свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики** и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами;
* **соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;**
* **использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии;**
* **обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня;**
* содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг;
* **обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов) (далее - регулируемый вид деятельности);**
* обеспечение экологической безопасности электроэнергетики;
* экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения ими выработки электрической и тепловой энергии.

Статьей 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены п**ринципы и методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.**

Основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются:

* обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем;
* эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике;
* **достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;**
* обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав;
* обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);
* **создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы;**
* развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики;
* обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка;
* сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции;
* обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики;
* обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики;
* экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения выработки электрической энергии.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования), **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения** (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), **с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии)** об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и **на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.**

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, **вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования.** Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

К заявлениям, направленным в соответствии с пунктом 12 Правил регулирования, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 настоящих Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

В соответствии с пунктом 8 Правил регулирования установление цен (тарифов) и (или) предельных уровней производится регулирующими органами путем рассмотрения соответствующих дел.

В соответствии с пунктом 19 Правил регулирования **в случае если в ходе анализа** представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) **возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним**, а **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют их в течение 7 рабочих дней** со дня поступления запроса.

Пунктом 22 Правил регулирования определено, что регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также **экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями**. Указанные **экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней**.

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования **экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать**:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

**В случае непредставления организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, материалов, предусмотренных Правилами регулирования**, регулирующий орган рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных организаций **на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов)**, в соответствии с пунктом 24 Правил регулирования.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 **определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности** производятся в соответствии **с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета**.

В необходимую валовую выручку включаются **планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций** (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и **расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль** (относимые на прибыль после налогообложения), согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) **регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах)**:

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

**При отсутствии указанных данных** расчетные значения расходов **определяются с использованием официальной статистической информации**.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 **при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией**, осуществляющей регулируемую деятельность.

**Конкретный перечень документов, который должен подтверждать экономическую обоснованность расходов, законодательством не определен.**

## **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на первый год очередного долгосрочного периода регулирования по статьям операционных (подконтрольных) расходов**

В соответствии с Основами ценообразования № 1178 к **подконтрольным расходам** относятся **расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности**, за исключением:

* расходов на финансирование капитальных вложений,
* расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов,
* расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений,
* расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности,
* лизинговых платежей,
* расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность,
* налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах,
* расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

**Расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг)** по регулируемым видам деятельности, включают в себя:

1) расходы на топливо;

2) расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности);

3) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также иных услуг, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442;

4) расходы на сырье и материалы;

5) расходы на ремонт основных средств;

6) расходы на оплату труда и страховые взносы;

7) расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов;

8) прочие расходы.

**Расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль** (относимые на прибыль после налогообложения), включают в себя следующие основные группы расходов:

1) капитальные вложения (инвестиции) на расширенное воспроизводство;

2) другие расходы из прибыли после уплаты налогов;

3) взносы в уставные (складочные) капиталы организаций;

4) прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов **учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий**.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

При обосновании расходов по нормам, необходимо представлять внутренние документы компании с утвержденными нормами и нормативами. Оперировать не общим законодательством, а локальными НПА, разработанными, утвержденными и введенными на предприятии, в том числе, но не ограничиваясь:

* Учетная политика;
* Положение о конкурсных процедурах;
* Положение о ведении раздельного (управленческого) учета;
* Положение об оплате труда и премировании сотрудников;
* Штатное расписание;
* Коллективный договор;
* Положение о служебных командировках;
* Положение о порядке обеспечения спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, в том числе порядок хранения, чистки, сушки, ремонта и замены;
* Положение об учете горюче-смазочных материалов, в том числе специфичные формы первичных документов по приему, отпуску (расходованию) и перемещению горюче-смазочных материалов и порядок их оформления (составления), а также правила документооборота; перечень должностных лиц подразделений, которым доверено приобретение, получение и отпуск горюче-смазочных материалов; порядок осуществления контроля за экономным и рациональным расходованием (использованием) горюче-смазочных материалов в производстве и обращении, правильным ведением учета, достоверностью отчетов об их расходовании.

***Исполнитель отмечает, что внутренние локальные нормативные акты должны соответствовать действующему законодательству в целом (не противоречить), при этом основное назначение внутренних НПА закрепить выбор конкретных принципов и порядка определения расходов, принятые в регулируемой организации.***

В качестве обосновывающих материалов, для утверждения базового уровня подконтрольных расходов на очередной долгосрочный период регулирования Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставить в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы:

***По статье затрат «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»:***

* сравнительный анализ утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей на i-3 и i-2 год (i – первый год нового долгосрочного периода регулирования), фактических показателей за год i-3 и i-2 в целом по АО «Тываэнерго» и по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на год i. Затраты на материалы необходимо отражать в разрезе статей расходов: материалы на ремонт, материалы на эксплуатацию, ГСМ, спецодежда и обувь, средства индивидуальной защиты, материалы на охрану труда, канцелярские расходы и прочие;
* планы-графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за отчетный год i-2 и ожидаемый на год i-1, на плановый год i;
* отчет по выполнению плана ремонтных работ за 3 последних года, по которым имеются фактические данные;
* расчеты (определенные на основании действующих норм и нормативов) потребности в материалах на ремонт, эксплуатацию, спецодежду, спецобувь, средства защиты и прочее;
* копии всех договоров, подтверждающие заявленный и фактический размер расходов с приложением первичных документов;
* отчет об исполнении плана закупок за год i-2 по всем, представленным в адрес регулирующего органа, договорам;
* расчеты вспомогательных материалов с указанием подробной номенклатуры материалов, а также фактических (ожидаемых) стоимостных значений и планового значения;
* расчеты по затратам на горюче-смазочные материалы с указанием фактических данных и плановых значений в разрезе марок (видов) топлива, смазочных материалов, а также с отражением объемных и стоимостных показателей;
* обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* оборотные ведомости по соответствующим счетам бухгалтерского учета.

***По статье «Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)»:***

* расчет расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию с указанием перечня оказываемых услуг, фактических (ожидаемых) стоимостных значений за год i-3 и i-2 и планового значения на год i;
* копии договоров на техническое обслуживание оборудования за год i-2 и i-1;
* копии договоров на техническое обслуживание автотранспорта за год i-2 и i-1;
* копии договоров на поверку приборов за год i-2 и i-1;
* копии договоров на ремонт зданий за год i-2 и i-1;
* копии договоров на ремонт оборудования за год i-2 и i-1;
* копии договоров на ремонт транспорта за год i-2 и i-1;
* копии всех договоров, подтверждающие заявленный и фактический размер расходов с приложением первичных документов;
* в разрезе каждого из видов оборудования, включенного в план капитального ремонта, представить: дефектные ведомости, сметы расчетов, акты технического освидетельствования, листы осмотра, ведомости проверки;
* потребность в работах и услугах с учетом ожидаемых расходов за год i-1. В процессе планирования учитывать периодичность выполнения работ и сроки выполнения работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, паспортов заводов изготовителей;
* отчет об исполнении плана закупок за год i-2;
* обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* данные бухгалтерского учета: Обороты по соответствующим счетам по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на оплату труда»:***

* расчет расходов на оплату труда с указанием плановых и фактических расходов за год i-2, плановых и ожидаемых расходов за год i-1 прогнозных расходов на год i;
* штатное расписание на последнюю отчетную дату;
* сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников;
* сведения о расходах на оплату труда в разрезе категорий работников;
* свод начислений и удержаний;
* приказы о ежемесячном премировании работников;
* расчет процентов выплат по ФОТ по виду деятельности «Передача электрической энергии;
* расчет минимальной месячной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала;
* расчет процента выплат, связанных с режимом и условиями труда;
* динамика нормативной и фактической численности работников;
* коллективный договор АО «Тываэнерго»;
* отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ;
* статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за истекший год;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций»:***

* реестр всех договоров по статьям: услуги связи и аренда каналов связи, сторожевой и вневедомственной охраны, обеспечению пожарной безопасности, уборке помещений, почтово-телеграфные и подписка, консультационные, юридические и нотариальные, охрана труда, медицинские осмотры и обследования, техосмотр, регистрация и пропуску автотранспорта, IT-услуги, почтово-телеграфные, информационные, реклама и PR, прочие услуги сторонних организаций;
* копии всех договоров на работы и услуги сторонних организаций;
* копии конкурсных документаций;
* реестры актов по всем выполненным работам и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования, работ и услуг в производственной деятельности;
* расчеты по статьям затрат с обязательным указанием объемов потребления, объектов на которых необходимо оказывать работы и услуги, частоту проведения работ (услуг), цен (тарифов), коммерческих предложений, прайс-листов, счетов;
* внутренние нормативные акты о порядках и сроках проведения тех или иных работ (услуг);
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на командировки и представительские»***

* плана командировок на предстоящий период регулирования;
* локального нормативного акта, регламентирующие порядок направления сотрудников в командировки и устанавливающие лимиты, принимаемые к учету расходов, связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);
* реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* копий договоров на оказание услуг, актов, счета или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* журнала командировок за 2017 год по производственным подразделениям;
* материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья;
* пояснительную записку с обоснованием взаимосвязи представительских расходов непосредственно с деятельностью по передаче электрической энергии;
* документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (коммерческие предложения, прайс-листы, счета);
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период на представительские расходы;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на подготовку кадров»:***

* расчет расходов на услуги по подготовке кадров, переподготовке и повышении квалификации;
* реестр договоров по статье услуги по подготовке кадров;
* копии договоров по подготовке кадров, конкурсная документация;
* локальный нормативный акт о порядке проведения обучения;
* пояснительную записка по расчету стоимости одного обучения (по ряду образовательных учреждений) в сравнении со стоимостью в предшествующем периоде;
* мониторинг цен по образовательным учреждениям;
* документы, подтверждающие плановую стоимость обучения (коммерческие предложения, прайс-листы и др.);
* обоснования по числу обучаемых сотрудников в плановом периоде в сравнении с предшествующим годом;
* информацию о планируемых программах обучения в плановом периоде с приложением соответствующих программ;
* реестр актов и копии актов выполненных работ (услуг) за предшествующий период;
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности»:***

* расчет затрат на услуги по охране труда;
* копии договоров на услуги по охране труда, конкурсная документация;
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на страхование»:***

* расчет затрат на страхование с указанием фактических расходов за год i-2, ожидаемых год i-1 и прогнозных значений на год i;
* копии договоров на страхование;
* перечень застрахованного имущества;
* расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала;
* расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов;
* расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Другие прочие расходы»:***

* расчет других прочих расходов с отражением фактических данных за год i-2, ожидаемых год i-1 и прогнозных значений на год i;
* реестр договоров по статье затрат;
* копии договоров, конкурсную документацию;
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* внутренние организационно-распорядительные документы;
* учетную политику организации;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Подконтрольные расходы из прибыли»:***

* расчет расходов из прибыли по Коллективному договору с отражением фактических выплат за год i-2, ожидаемых на год i-1 и прогнозных значений на год i;
* действующий коллективный договор;
* отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему виду расходов за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Указанный перечень документов не является исчерпывающим, а носит рекомендательный характер минимального состава документов для подтверждения экономического уровня затрат.

На основании вышеизложенного, а также учитывая нормы и разъяснения федеральных органов исполнительной власти в области тарифного регулирования Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в 2020, 2021 гг. (так как именно эти периоды будут учитываться по определении базового уровня подконтрольных расходов очередного (второго) долгосрочного периода) по статьям затрат, входящим в структуру подконтрольных расходов обеспечить максимальное исполнение плановых (утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва) показателей.

## **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования по статьям неподконтрольных расходов**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли   
  (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с настоящими Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов   
  (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств и нематериальных активов   
  (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

## **Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли**

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе **утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность**, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения), включают в себя капитальные вложения (инвестиции) на расширенное воспроизводство.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, расходы на финансирование капитальных вложении из прибыли не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергий по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевые организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности том числе по договорам финансовой аренды (лизинга).

Для обоснования расходов на финансирование капитальных вложений из прибылиИсполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган на очередной год регулирования:

* инвестиционную программу, утвержденную в соответствии с законодательством;
* пояснительную записку;
* расчет источников финансирования капитальных вложений (таблица № П.1.20);
* расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов (таблица № П.1.17);
* расчет на предмет соответствия размера расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли пункту 11 Методических указаний № 98-э.

## **Оплата налога на прибыль**

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку **включается величина налога на прибыль** организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная **по данным бухгалтерского учета за последний истекший период**.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитывается величина налога на прибыль организаций**, которая относится **по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения** к электрическим сетям.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для обоснования расходов Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставлять в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы и информацию на очередной год регулирования:

* пояснительную записку по формированию налога на прибыль в части принципов распределения и отнесения налога на прибыль за последний истекший период на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществление технологического присоединения к электрическим сетям по данным раздельного учета;
* налоговую декларация по налогу на прибыль организаций АО «Тываэнерго» за последний истекший период (предшествующий год).
* квитанцию, подтверждающую предоставление (факт принятия) налоговой декларации налоговыми органами.
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения налога на прибыль организаций за последний истекший период (предшествующий год) по видам деятельности.
* платежные поручения, подтверждающие уплату налога на прибыль организаций в части федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации за последний истекший период (предшествующий год).

## **Оплата налога на имущество и иных налогов**

Согласно нормам главы 25 Налогового Кодекса Российской Федерации, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя «оплату налогов на имущество и иных налогов».

**1. Земельный налог.**

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Одной из формы платы за использование земли является земельный налог. Налог на землю рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельных участков и установленных действующим федеральным и региональным законодательством ставок платы.

**2. Налог на имущество.**

Определяется в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса РФ. Налог на имущество рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества.

В соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

П. 3.3. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 настоящего Кодекса, не освобожденного от налогообложения в соответствии со статьей 381.1 настоящего Кодекса, не могут превышать в 2018 году 1,1 процента (в отношении движимого имущества).

С 2019 года нормами действующего законодательства льгота не предусмотрена и ставка налога составляет 2,2%.

С 01.01.2019 Налоговым кодексом РФ в части определения налога на имущество: «объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.»

**3. Прочие налоги и сборы:**

**3.1. Транспортный налог**

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

**3.2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ «негативное воздействие на окружающую среду является платным». К видам негативного воздействия относятся: выбросы загрязняющих веществ от стационарных объектов, выбросы загрязняющих веществ от передвижных объектов, размещение отходов производства и потребления. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду установлен Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду». Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду установлены постановлением Правительства Российской Федерации. Порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду определены ст. 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

**3.3. Водный налог**

Величина водного налога является расчетной и определяется в соответствии с Главой 25.2 Статья 333.8 Налогового Кодекса РФ.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для обоснования расходов Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставлять в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы и информацию на очередной год регулирования:

* утвержденное положение о распределении расходов на налог на имущество и иных налогов по видам деятельности, приказ об утверждении;

1. **Земельный налог.**

* пояснительная записка с указанием оснований для исчисления и параметров расчета;
* пообъектный расчет земельного налога на очередной период регулирования с указанием параметров расчета (кадастровой стоимости и ставки платы) и описанием оснований для отнесения расходов (назначение земельного участка) на регулируемый вид деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии;
* расчет земельного налога за последний истекший период и истекший период текущего года;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на земельный налог;
* декларации по земельному налогу за последний истекший период;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения платы за землю организаций за последний истекший период (предшествующий год).

1. **Налог на имущество.**

* пояснительную записку с описанием оснований для исчисления и параметров расчета;
* пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования по объектам основных средств, подлежащих налогообложению в соответствии с законодательством, с указанием балансовой стоимости, остаточной стоимости на последнюю отчетную дату истекшего периода и описанием оснований для отнесения расходов на регулируемый вид деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии;
* пообъектный расчет налога на имущество за последний истекший период и истекший период текущего года;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на налог на имущество и объектов основных средств (ведомость амортизации);
* декларации по налогу на имущество за последний истекший период;
* реестр и документы, подтверждающие введение в эксплуатацию основных средств на последнюю отчетную дату за истекший текущий период (инвентарные карточки, ведомость амортизации);
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения налога на имущество за последний истекший период (предшествующий год).

1. **Прочие налоги и сборы:**
   1. **Транспортный налог**

* пояснительная записка с описанием оснований для исчисления и параметров расчета;
* пообъектный расчет транспортного налога на очередной период регулирования с указанием параметров расчета (количество лошадиных сил и ставки налога) и описанием оснований для отнесения расходов (назначение транспортного средства) на регулируемый вид деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии;
* пообъектный расчет транспортного налога за последний истекший период и истекший период текущего года;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на транспортный налог;
* декларации по транспортному налогу за последний истекший период;
* реестр и документы, подтверждающие права собственности на транспортные средства;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения платы за землю организаций за последний истекший период (предшествующий год).
  1. **Плата за негативное воздействие на окружающую среду**
* пояснительная записка с указанием оснований для исчисления и параметров расчета;
* расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на очередной период регулирования с указанием параметров расчета (утвержденные нормативы);
* расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду за последний истекший период и истекший период текущего года;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду;
* декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за последний истекший период;
* документы, подтверждающие установленные нормативы;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду за последний истекший период (предшествующий год).

**3.3. Водный налог**

* пояснительная записка с указанием оснований для исчисления и параметров расчета;
* расчет водного налога на очередной период регулирования с указанием параметров расчета (объемы потребления);
* расчет водного налога за последний истекший период и истекший период текущего года;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на водный налог;
* декларации по водному налогу за последний истекший период;
* документы, подтверждающие фактические объемы потребления за последний истекший период;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения водного налога за последний истекший период (предшествующий год).

## **Амортизация основных средств и нематериальных активов**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются **в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета**. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

**Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче** электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, **определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов**, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

**При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования** срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами **в соответствии с максимальными сроками полезного использования**, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

**При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств**, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается **амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию** за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставлять в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы и информацию в составе обосновывающих материалов:

* Пообъектный расчет амортизационных отчислений по введенным в эксплуатацию объектам основным средствам с указанием:
* амортизационных групп (с 1 по 10), срока полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет;
* максимального срока полезного использования;
* сведений о первоначальной стоимости основных средств; сведений об остаточной стоимости основных средств на последнюю отчетную дату последнего отчетного периода, за который имеются отчетные данные;
* сумму амортизации за последний истекший период (предшествующий год) и текущий период (истекший период текущего года) в соответствии со сроками, установленными в бухгалтерском учете, и сумму амортизации за последний истекший период (предшествующий год) и текущий период (истекший период текущего года) в пересчете на максимальные сроки полезного использования.
* инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года.

## **Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений**

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В обоснование расходов регулируемой организации необходимо представлять в орган регулирования:

* расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств;
* кредитные договоры и договоры займа;
* конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки);
* документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по регионам и видам деятельности;
* бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости).

(постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 г. по делу № А40-226646/2018 о признании законным предписания ФАС России от 15.03.2018 № СП/16888/18, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2020 г. по делу № А40-47420/2019 о признании законным приказа ФАС России № 1593/18 от 19 ноября 2018 г., решение Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2019 г.).

В целях обоснования и подтверждения расходов на обслуживание долгосрочных заемных средств Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставлять в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы и информацию:

* пояснительную записку с описание необходимости привлечения заемных средств, принципов и параметров определения заявленной величин расходов по статье;
* кредитные договоры с указанием цели привлечения средств (пополнение оборотных средств) с разделением по видам деятельности (передача электрической энергии, технологическое присоединение);
* протоколы о проведении закупочных процедур и выбору победителя в рамках заключения кредитных договоров;
* расчет дефицита оборотных средств в операционной и/или в инвестиционной деятельности;
* пояснения при превышении величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности;
* данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на начало планируемого регулируемого периода), а также процентные ставки, под которые кредитной организацией были выданы кредитные ресурсы;
* данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за предшествующий период регулирования;
* расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, оставшихся к погашению на конец предшествующего периода регулирования (факт) и на начало планируемого периода регулирования (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами);
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования;
* план движения потоков наличности на планируемый (очередной) период регулирования;
* анализ изменения дебиторской задолженности на начало планируемого периода регулирования;
* структура дебиторской задолженности;
* обороты счета 62 в разрезе контрагентов;
* пояснения по периодам и причинам формирования долга, по состоянию на последнюю отчетную дату с приложением реестра судебных дел о взыскании дебиторской задолженности;
* отчет о движении потоков наличности за отчетный период.

## **Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования**

Размер выпадающих доходов в соответствии с приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1«Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям».

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставлять в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы и информацию в составе тарифной заявки:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению с учетом Примечаний к Приложениям 1-3 Методических указаний 215-э/1, в том числе: информация направляется по выполненным договорам ТП (наличие Акта ТП) с учетом показателей (расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, расходов по мероприятиям «последней мили» и расходов на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии) в дифференциации установленных стандартизированных ставок органом регулирования;
* пояснительную записку по расчету выпадающих доходов с указанием применяемых норм, расценок и нормативов расчета;
* реестры выполненных договоров ТП за предыдущие три года с указанием данных о строительстве объектов по мероприятиям «последней мили» с разбивкой по каждому мероприятию, классам напряжения в точке присоединения к электрической сети, по категории электроприемников по надежности электроснабжения, разделениям по городам, населенным пунктам и сельским поселениям;
* к реестрам необходимо приложить подтверждающие документы (копии договоров, копии технических условий, локальные сметные расчеты, однолинейные схемы), заявки заявителей, указать контактные сведения о лице, подавшем заявку, а также копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3 или формы КС-14 и выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом).
* приказ и выписку из учетной политики о применении в документообороте унифицированных первичных форм (КС-11, КС-14 или аналогичных по форме и содержанию);
* документы, подтверждающие расходы на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии.

При этом, при отсутствии утвержденных стандартизированных ставок по мероприятиям «последней мили» для осуществления технологического присоединения льготных групп заявителей необходимо своевременно направлять в орган регулирования заявление об установлении стандартизированной ставки.

## **Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности**

В соответствии с пунктом 23 Основ ценообразования № 1178 в отдельную группу выделяются расходы, предусмотренные подпунктом 3 пункта 18 Основ ценообразования № 1178. Указанные расходы определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI Основ ценообразования № 1178.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в целях подтверждения соответствующих затрат учитывать:

* постановления регулирующего органа об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию и в сфере обращения с ТКО в текущем периоде регулирования с применением на предстоящий период регулирования соответствующих индексов-дефляторов;
* постановления регулирующего органа об установлении цен (тарифов) на холодную воду и услуги водоотведения в текущем периоде регулирования с применением на предстоящий период регулирования ИЦП по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»;
* постановления регулирующего органа об установлении (тарифов) на долгосрочный период для соответствующих поставщиков (при наличии);
* предоставлять копии договоров, реестры актов и акты выполненных работ за предшествующий отчетный период.

Исполнитель рекомендует в целях подтверждения соответствующих затрат по статье АО «Тываэнерго» предоставлять в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы и информацию:

* пояснительную записку с описанием параметров расчет;
* расчет расходов пообъектно с указанием объемных показателей (в соответствии с заключенными договорами и фактическими данными за последний истекший период), реквизитов договоров, утвержденных тарифов с применением индекса потребительских цен или индекса изменения цен коммунального комплекса на очередной период регулирования;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов за последний истекший период;
* первичные документы, подтверждающие расходы за истекший период регулирования.

В обоснование расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» Исполнитель рекомендует предоставлять на очередной период регулирования расчет расходов в соответствии с пунктами 80 и 81 Основ ценообразования № 1178 («для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования») и документы подтверждающие объемные показатели на очередной период регулирования (согласованную с ПАО «ФСК ЕЭС» величину заявленной мощности).

## **Прочие расходы**

## **Расходы, связанные с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 **расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков** определяются регулирующим органом **в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178**, а **расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения**, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя **из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством** Российской Федерации **обязательных платежей**, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При подготовке обосновывающих документов, направляемых регулируемой организацией вместе с заявлением об установлении тарифов, субъект естественных монополий должен исходить из необходимости подтверждения заявленного размера арендной платы с учетом определяющих норм, установленных частью 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Согласно правовой позиции, изложенной в решении Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 августа 2013 г. № ВАС-6446/13, отсутствие информации о сумме амортизационных отчислений и налога на имущество не освобождает регулирующий орган от обязанности истребовать ее у органов местного самоуправления, иных лиц, владеющих этой информацией, а также определить их размер, используя предоставленные ему Основами ценообразования № 1178 полномочия (в частности, пунктом 29).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, суд признал, что произведенные тарифным органом расчеты по арендной плате, полностью исключившие расходы Общества, являются необоснованными, сделаны в нарушение норм тарифного регулирования в сфере электроэнергетики, оспариваемое Обществом тарифно-балансовое решение по своему содержанию не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и нарушает права административного истца.

Учитывая позиции судов, регулируемая организация обязана предпринимать все возможные меры, для предоставления обосновывающих документов в части заявленного размера арендной платы в отношении муниципального/регионального имущества, в том числе путем направления запроса арендодателю о предоставлении документов, подтверждающих размер амортизации и налога на имущество по арендуемому имуществу.

В случае неполучения от арендодателя соответствующей информации, регулируемая организация вместе с заявлением об установлении тарифа направляет в орган регулирования все имеющиеся документы, подтверждающие заявленный размер арендной платы, в том числе запросы арендодателям.

В этой ситуации, согласно разъяснениям, изложенным в решении Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 августа 2013 г. № ВАС-6446/13, тарифный орган должен истребовать необходимые документы у арендодателей.

При этом информация, которую тарифный орган считает достаточной для подтверждения размера арендной платы, не может меняться в течение долгосрочного периода регулирования, как указано в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными в пункт 28(5) Основ ценообразования №1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Исполнитель рекомендует формировать предложение по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178, а именно размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей. При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять расчет цены договора, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178.

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставлять в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы и информацию:

* пояснительную записку с описанием параметров расчета расходов по статье и основанием отнесения расходов на регулируемый вид деятельности;
* расчет расходов на очередной период регулирования в разрезе договоров, с указанием реквизитов договоров;
* подписанные обеими сторонами действующие на соответствующий период регулирования договоры аренды (при необходимости - с отметкой о государственной регистрации);
* расчет арендной платы с указанием размера амортизации, налога на имущество и землю и иных обязательных платежей (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* дополнительные соглашения о продлении срока аренды на период, на который подано предложение об установлении тарифа (по всем договорам по истечении срока аренды);
* информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* инвентарные карточки на объекты арендованного имущества (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* бухгалтерские документы, подтверждающие начисление арендодателем амортизации (при предоставлении арендодателем по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* налоговые декларации на имущество и земельный налог на арендуемое имущество (при предоставлении арендодателем);
* справки собственников об уплате налогов на имущество и землю либо платежные документы (при предоставлении арендодателем по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* платежные документы об оплате арендных платежей арендатором за предыдущий период;
* запросы в адрес арендодателей о предоставлении информации по расчету амортизации и оплате налога на имущество и земельного налога (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* документы о заключении договоров аренды на торгах.

Регулируемая организация имеет право обратиться к арендодателю с предложением об определении размера арендной платы, исходя положений подп. 5 п. 28 Основ ценообразования, а при несогласии арендодателя – обратиться в суд с исковым заявлением о внесении изменений в действующий договор.

В случае, если арендодателем муниципального/регионального имущества, в силу закона, не начисляется амортизация и не уплачиваются налоги, предусмотренные подп. 5 п. 28 Основ ценообразования, при этом размер арендной платы определен в соответствии с региональным/муниципальным законодательством, регулируемая организация имеет право обратиться в Верховный Суд Российской Федерации с иском об оспаривании положений подп. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178 ввиду того, что в данном случае расходы непосредственно связаны с осуществлением регулируемого вида деятельности, но не соблюдаются принципы тарифообразования о возмещении понесенных расходов, связанных с передачей электроэнергии, а также нарушаются принципы, установленные статьями 6, 23 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

## **Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

**При расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций** расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям**, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии **непосредственно с территориальными сетевыми организациями**, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом **по заявлению территориальной сетевой организации** расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента**.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Пунктом 26 названного Положения, предусмотрено, что для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации **обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка**.

В соответствии с пунктом 27 названного Положения проведение инвентаризации **обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности**.

В связи с вышеизложенными нормами действующего законодательства и правовыми позициями Верховного Суда Российской Федерации, а также в целях обоснования заявляемой величины сомнительных и безнадежных долгов Исполнитель АО «Тываэнерго» предоставлять в Службу по тарифам Республики Тыва вместе с заявлением об установлении (корректировке) тарифов следующие документы:

* расчет резерва по сомнительным долгам на очередной период регулирования в соответствии с утвержденным порядком формирования и использования резерва, положениями учетной политикой и критериями, установленными пунктом 30 Основ ценообразования № 1178;
* утвержденное Положение о порядке формирования и использования резерва по сомнительным долгам с учетом разделения задолженности на сомнительную и безнадежную (период действия: последний истекший период регулирования и текущий период регулирования) с приказами об утверждении;
* приказы о создании резерва по сомнительным долгам за последний истекший период регулирования и истекший период текущего периода регулирования;
* приказы о проведении инвентаризации дебиторской задолженности за последний истекший период регулирования и истекший период текущего периода регулирования;
* акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по форме № ИНВ-17 (по иной самостоятельно разработанной форме или унифицированной форме документов, утвержденных учетной политикой регулируемой организации); справки к вышеуказанным актам (приложение к форме № ИНВ-17 (по иной самостоятельно разработанной форме или унифицированной форме документов, утвержденных учетной политикой регулируемой организации)) за последний истекший период регулирования и истекший период текущего периода регулирования. Исполнитель отмечает необходимость предоставления в орган регулирования раздела Учетной политики регулируемой организации, свидетельствующего об утверждении самостоятельно разработанной формы или унифицированной формы документов.;
* сличительные ведомости по результатам инвентаризации в соответствии с учетной политикой организации;
* ведомости результатов, выявленных инвентаризацией, по форме в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 г. № 49;
* протоколы работы комиссии по проведению инвентаризации;
* данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость, анализ счета) по счетам 007, 51, 62, 63, 91, 91.2 с расшифровками сумм;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности, документальное подтверждение ведения претензионно-исковой работы и низкой вероятности взыскания долгов с дебиторов (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты; копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности; копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования; копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов; текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* перечень (реестр) потребителей услуг с указанием лицевых счетов, номеров договоров, сумм задолженности по отчетным датам и датой возникновения задолженности;
* договоры с дебиторами, подтверждающие, что дебиторская задолженность возникла в результате договорных отношений по регулируемому виду деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии;
* акты о признании дебиторской задолженности безнадежной;
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (признание безнадежной) (определения судов о завершении конкурсного производства, акты государственного органа, подтверждающие прекращение обязательства вследствие невозможности его исполнения; постановления об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания и возвращении взыскателю исполнительного документа, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

Дополнительно могут быть направлены иные документы, принятые в соответствии с утвержденными правилами документооборота регулируемой организации (справки, аналитические отчеты, заключения профильных подразделений), которые, по мнению регулируемой организации, подтверждают экономическую обоснованность и соответствие критериям определения сомнительности задолженности, установленным законодательством в сфере бухгалтерского учета.

При подготовке обосновывающих документов, направляемых регулируемой организацией вместе с заявлением об установлении тарифов, субъект естественных монополий должен исходить из необходимости подтверждения заявленного резерва по сомнительным долгам как в части сомнительных долгов, так и безнадежных долгов.

Необходимость направления вышеуказанных документов обусловлена тем, что только при представлении тарифному органу наиболее полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле регулируемой организации за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженности, в случае последующего рассмотрения споров с органом регулирования в суде, имеется вероятность доказать обоснованность заявленного размера резерва по сомнительным долгам.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 г. № 1892 в пункт 30 Основ ценообразования № 1178 добавлен абзац 3, который указывает, что при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **определяются в размере 1,5 процента валовой выручки** **от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями**, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом **по заявлению территориальной сетевой организации** расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента**.

Данная норма права **не отменяет обязанность регулируемой организации** исполнять положения пункта 17 Правил регулирования и **направлять в тарифный орган обосновывающие документы** по заявленному размеру резерва по сомнительным долгам. Исполнитель рекомендует в составе обосновывающих материалов направлять расчет соответствия заявленного размера резерва по сомнительным долгам установленному предельному значению и документы подтверждающие размер валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями (договоры на очередной период регулирования с указанием плановых объемов оказания услуг и данные о фактическом объеме оказанных услуг за последний истекший период).

## **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования, подтверждающих экономическую обоснованность фактических расходов за последний истекший период**

## **Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных органом регулирования при определении необходимой валовой выручки**

В соответствии с пунктом 19 «н» Стандартов раскрытия информация электросетевая организация раскрывает информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, включая:

* отчет о реализации инвестиционной программы, сформированный с распределением по перечням инвестиционных проектов, с указанием фактических:
* введенной (выведенной) мощности и (или) других характеристик объектов инвестиционной деятельности, предусмотренных соответствующими инвестиционными проектами, а также дат ввода (вывода) указанных объектов;
* объемов финансирования и освоения капитальных вложений, а также источников финансирования инвестиционных проектов инвестиционной программы;
* объемов ввода объектов основных средств в натуральном и стоимостном выражении по инвестиционным проектам инвестиционной программы;
* стоимостных, технических, количественных и иных показателей технологических решений капитального строительства введенных в эксплуатацию объектов электроэнергетики, соответствующих типовым технологическим решениям капитального строительства объектов электроэнергетики, в отношении которых Министерством энергетики Российской Федерации установлены укрупненные нормативы цены;
* значений количественных показателей инвестиционной программы и достигнутых результатов в части, касающейся расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше;
* отчет о выполненных закупках товаров, работ и услуг для реализации утвержденной инвестиционной программы с распределением по каждому инвестиционному проекту;
* отчет об исполнении финансового плана субъекта электроэнергетики;
* паспорта инвестиционных проектов;
* заключение по результатам проведения технологического и ценового аудита отчета о реализации инвестиционной программы (при наличии такового), выполненное в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2015 № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией».

В случае если инвестиционные проекты, предусмотренные инвестиционной программой, не были реализованы, из необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливаемой на очередной период регулирования, исключаются расходы на реализацию этих проектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам). При пересмотре указанной инвестиционной программы необходимая валовая выручка организации, осуществляющей регулируемую деятельность, на очередной период регулирования корректируется с учетом изменения объемов финансирования инвестиционной программы за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам).

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организацией документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

С целью исключения риска определения корректировки необходимой валовой выручки в заниженном размере Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставлять Службе по тарифам Республики Тыва подтверждение обоснованности использования тарифных источников, учтенных в рамках тарифно-балансового решения на последний истекший период (год i-2), для финансирования инвестиционных проектов, не предусмотренных утвержденной в установленном порядке до начала периода регулирования инвестиционной программы:

* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлять документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам бухгалтерского учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлять документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно представлять документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

## **Амортизация**

В случае если **ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию**, **определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации**, **были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере**, то неизрасходованные средства **исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации** при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять в составе обосновывающих материалов:

* ведомость амортизации за последний истекший период регулирования, пообъектный расчет амортизационных отчислений за последний истекший период регулирования с указанием:
* амортизационных групп (с 1 по 10), срока полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет;
* максимального срока полезного использования;
* сведений о первоначальной стоимости основных средств; сведений об остаточной стоимости основных средств на последнюю отчетную дату последнего отчетного периода, за который имеются отчетные данные;
* сумму амортизации за последний истекший период (предшествующий год) и текущий период (истекший период текущего года) в соответствии со сроками, установленными в бухгалтерском учете, и сумму амортизации за последний истекший период (предшествующий год) и текущий период (истекший период текущего года) в пересчете на максимальные сроки полезного использования.
* инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за последний истекший период;
* отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* расчет обеспеченности выручкой от регулируемой деятельности с учетом фактических показателей деятельности за последний истекший период регулирования;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения амортизации организаций за последний истекший период (предшествующий год).

## **Оплата налога на прибыль**

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для подтверждения фактических расходов Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять на очередной год регулирования:

* пояснительную записку по формированию налога на прибыль в части принципов распределения и отнесения налога на прибыль за последний истекший период на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществление технологического присоединения к электрическим сетям по данным раздельного учета;
* налоговую декларация по налогу на прибыль организаций за последний истекший период (предшествующий год).
* квитанцию, подтверждающую предоставление (факт принятия) налоговой декларации налоговыми органами.
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения налога на прибыль организаций за последний истекший период (предшествующий год).
* платежные поручения, подтверждающие уплату налога на прибыль организаций в части федерального бюджета и бюджета субъекта Российской за последний истекший период (предшествующий год).

## **Оплата налога на имущество и иных налогов**

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для подтверждения фактических расходов Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять на очередной год регулирования:

* утвержденное положение о распределении расходов на налог на имущество и иных налогов, приказ об утверждении;

1. **Земельный налог.**

* расчет земельного налога за последний истекший период;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на земельный налог;
* декларации по земельному налогу за последний истекший период;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения платы за землю организаций за последний истекший период (предшествующий год).

1. **Налог на имущество.**

* пообъектный расчет налога на имущество за последний истекший период;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на налог на имущество и объектов основных средств (ведомость амортизации);
* декларации по налогу на имущество за последний истекший период;
* реестр и документы, подтверждающие введение в эксплуатацию основных средств за последний истекший период (инвентарные карточки, ведомость амортизации);
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения налога на имущество за последний истекший период (предшествующий год).

1. **Прочие налоги и сборы:**
   1. **Транспортный налог**

* пообъектный расчет транспортного налога за последний истекший период;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на транспортный налог;
* декларации по транспортному налогу за последний истекший период;
* реестр и документы, подтверждающие права собственности на транспортные средства;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения платы за землю организаций за последний истекший период (предшествующий год).
  1. **Плата за негативное воздействие на окружающую среду**
* расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду за последний истекший период;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду;
* декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за последний истекший период;
* документы, подтверждающие установленные нормативы;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду за последний истекший период (предшествующий год).

**3.3. Водный налог**

* расчет водного налога за последний истекший период;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на водный налог;
* декларации по водному налогу за последний истекший период;
* документы, подтверждающие фактические объемы потребления за последний истекший период;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения водного налога за последний истекший период (предшествующий год).

## **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Для подтверждения фактических расходов Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять в составе материалов:

* договор на оказание услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети с ПАО «ФСК ЕЭС» (с документами подтверждающими срок действия за последний истекший период регулирования;
* приказ ФАС России об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС» на последний истекший период регулирования;
* приказ Министерства энергетики Российской Федерации об утверждении нормативов технологических потерь электроэнергии при её передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети на последний истекший период регулирования;
* счета фактуры и акты об оказании услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС от ПАО «ФСК ЕЭС» за последний истекший период регулирования;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов и взаиморасчетов с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения водного налога за последний истекший период (предшествующий год).

## **Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования**

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять в составе тарифной заявки:

* расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с Методическими указаниями 215-э/1 (Приложения №1-№3);
* пояснительную записку по расчету размера выпадающих доходов связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка;
* реестры выполненных договоров ТП за отчетный год с указанием данных о строительстве объектов по мероприятиям «последней мили» с разбивкой по каждому мероприятию, классам напряжения в точке присоединения к электрической сети, по категории электроприемников по надежности электроснабжения, разделениям по городам, населенным пунктам и сельским поселениям;
* к реестрам необходимо приложить подтверждающие документы (копии договоров, копии технических условий, локальные сметные расчеты, однолинейные схемы), заявки заявителей, указать контактные сведения о лицах, подавшем заявки, а также копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3 или формы КС-14 и Выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом);
* приказ и выписку из учетной политики о применении в документообороте унифицированных первичных форм (КС-11, КС-14 или аналогичных по форме и содержанию);
* документы, подтверждающие расходы на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии;
* копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий период регулирования и на последнюю отчетную дату, подтверждающие ведение регулируемой организацией раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, в том числе деятельности по технологическому присоединению;
* расчет численности службы по технологическому присоединению регулируемой организации - по каждому мероприятию в рамках технологического присоединения с указанием по каждому сотруднику перечня выполняемых функций, времени для выполнения одной функции, количества действий в день, неделю, месяц, количества сотрудников;
* копию Положения об оплате труда, утвержденного приказом регулируемой организации;
* копию утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы за последний истекший год (с указанием источников финансирования с расшифровкой по видам деятельности);
* отчеты об исполнении инвестиционной программы за последний истекший год, за который имеются отчетные данные (с указанием источников финансирования с расшифровкой по видам деятельности).

## **Расходы, связанные с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности**

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В подтверждение фактических расходов Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять:

* подписанные обеими сторонами действующие на соответствующий период регулирования договоры аренды (при необходимости - с отметкой о государственной регистрации);
* расчет арендной платы с указанием размера амортизации, налога на имущество и землю и иных обязательных платежей (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* дополнительные соглашения с подтверждением срока аренды за последний истекший период регулирования (по всем договорам по истечении срока аренды);
* платежные документы об оплате арендных платежей арендатором за предыдущий период;
* счета фактуры и акты по договорам аренды за последний истекший период регулирования;
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на аренду имущества;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения водного налога за последний истекший период (предшествующий год).

## **Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений**

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях подтверждения фактических расходов на обслуживание долгосрочных заемных средств Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять следующие документы и информацию:

* пояснительную записку с описание необходимости привлечения заемных средств, принципов и параметров определения заявленной величин расходов по статье;
* кредитные договоры с указанием цели привлечения средств (пополнение оборотных средств) с разделением по видам деятельности (передача электрической энергии, технологическое присоединение);
* протоколы о проведении закупочных процедур и выбору победителя в рамках заключения кредитных договоров;
* расчет дефицита оборотных средств в операционной и/или в инвестиционной деятельности;
* пояснения при превышении величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности;
* данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на начало планируемого регулируемого периода), а также процентные ставки, под которые кредитной организацией были выданы кредитные ресурсы;
* данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за предшествующий период регулирования;
* расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, на начало последнего истекшего периода регулирования и оставшихся к погашению на конец предшествующего периода регулирования (факт);
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период регулирования;
* отчет о движении потоков наличности за истекший отчетный период регулирования;
* анализ изменения дебиторской задолженности на начало и конец истекшего отчетного периода регулирования;
* структура дебиторской задолженности в динамике за истекший отчетный период регулирования;
* обороты счета 62 в разрезе контрагентов;
* пояснения по периодам и причинам формирования долга, по состоянию на последнюю отчетную дату с приложением реестра судебных дел о взыскании дебиторской задолженности.

## **Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам**

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В подтверждение фактической величины сомнительных и безнадежных долгов Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять следующие документы:

* утвержденное Положение о порядке формирования и использования резерва по сомнительным долгам с учетом разделения задолженности на сомнительную и безнадежную (период действия: последний истекший период регулирования и текущий период регулирования) с приказами об утверждении;
* приказы о создании резерва по сомнительным долгам за последний истекший период регулирования;
* приказы о проведении инвентаризации дебиторской задолженности за последний истекший период регулирования;
* акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по форме № ИНВ-17 (по иной самостоятельно разработанной форме или унифицированной форме документов, утвержденных учетной политикой регулируемой организации); справки к вышеуказанным актам (приложение к форме № ИНВ-17 (по иной самостоятельно разработанной форме или унифицированной форме документов, утвержденных учетной политикой регулируемой организации)) за последний истекший период регулирования. Исполнитель отмечает необходимость предоставления в орган регулирования раздела Учетной политики регулируемой организации, свидетельствующего об утверждении самостоятельно разработанной формы или унифицированной формы документов.;
* сличительные ведомости по результатам инвентаризации в соответствии с учетной политикой организации;
* ведомости результатов, выявленных инвентаризацией, по форме в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 г. № 49;
* протоколы работы комиссии по проведению инвентаризации;
* данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость, анализ счета) по счетам 007, 51, 62, 63, 91, 91.2 с расшифровками сумм за истекший период регулирования;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности, документальное подтверждение ведения претензионно-исковой работы и низкой вероятности взыскания долгов с дебиторов (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты; копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности; копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования; копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов; текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* перечень (реестр) потребителей услуг с указанием лицевых счетов, номеров договоров, сумм задолженности по отчетным датам и датой возникновения задолженности;
* договоры с дебиторами, подтверждающие, что дебиторская задолженность возникла в результате договорных отношений по регулируемому виду деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии;
* акты о признании дебиторской задолженности безнадежной;
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (признание безнадежной) (определения судов о завершении конкурсного производства, акты государственного органа, подтверждающие прекращение обязательства вследствие невозможности его исполнения; постановления об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания и возвращении взыскателю исполнительного документа, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

## **Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго»**

## **Нормативное обоснование требований к формированию балансов электрической энергии (мощности)**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 53-э/1 Сводный прогнозный баланс формируется согласно графику прохождения документов (Приложение № 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации «График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса»).

В соответствии с Графиком прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса сетевые организации:

* в срок не позднее 1 апреля предшествующего года направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совет рынка (АТС) предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России;
* в срок не позднее 15 августа предшествующего года направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совет рынка (АТС) уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России.

Пункт 10 Порядка № 53-э/1 для определения в сводном прогнозном балансе объемов потребления электрической энергии (мощности) населением и приравненным к нему категориям потребителей **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют информацию о планируемых объемах потребления электрической энергии (мощности) населением с разделением объемов потребления с оптового и розничного рынка на очередной регулируемый период** в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а регулирующие органы направляют соответствующую сводную по субъекту Российской Федерации информацию в ФАС России с разбивкой по организациям.

В соответствии с пунктом 13 Порядка № 53-э/1 **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов** определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности **на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении** к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Пунктом 14 Порядка № 53-э/1 предусмотрено, что **органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов** проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов **информируют участников формирования баланса** о результатах рассмотрения предложений, **в том числе об изменениях**, внесенных в предложения, указанные в пункте 11 Порядка № 53-э/1 организаций, **с обоснованием конкретных изменений**.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 16 Правил регулирования предусмотрено, что **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов** до 15 июля года, предшествующего очередному периоду регулирования, **представляют** в Федеральную антимонопольную службу **предложения об установлении предельных уровней цен (тарифов) в соответствии с Основами ценообразования № 1178 и информацию по объемам потребления электрической энергии (мощности) населением** в текущем периоде регулирования (заявление об установлении цен (тарифов) **с прилагаемыми обосновывающими материалами)**.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Законом об электроэнергетике - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

## **Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго»**

Исполнителем проведен расчет полезного отпуска электрической энергии из сетей АО «Тываэнерго» за 2017 год на основании актов оказанных услуг между АО «Тываэнерго» и АО «Тываэнергосбыт», а также с прямыми потребителями Общества. В результате полезный отпуск за 2017 год составил 454,05 млн. кВт\*ч, в том числе полезный отпуск для группы потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» – 238,57 млн. кВт\*ч, прочим потребителям, оплачивающим услуги по одноставочному тарифу – 212,93 млн. кВт\*ч, по двухставочному тарифу – 2,55 млн. кВт\*ч, фактическая мощность составила – 0,332 МВт.

Прогнозный объем полезного отпуска электрической энергии потребителям «Население и приравненные к нему категории потребителей» учтен Службой по тарифам Республики Тыва при расчете единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2019 год на уровне фактического полезного отпуска электрической энергии за 2017 год, (раскрытие информации гарантирующего поставщика АО «Тываэнергосбыт» <http://www.tuvaensb.ru/potrebitelyam/raskrytie-informaczii/informacziya-o-fakticheskom-poleznom-otpuske-elektricheskoj-energii-moshhnosti-potrebitelyam-s-vydeleniem-postavki-naseleniyu/2009-dekabr-2019>) и составляет 202,61 млн. кВт\*ч, что соответствует величине утвержденной в сводном прогнозном балансе на 2019 год. Величина заявленной мощности (в том числе с учетом дифференциации по двум и по трем зонам суток) для категории потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» составила 33,77 МВт.

Отношение ежемесячного прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за данный месяц значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей соответствует требованиям п. 60 Основ ценообразования № 1178.

Объем полезного отпуска по категории потребителей «Население и приравненных к нему категорий потребителей» на 2019 год формируется в Сводном прогнозном балансе, ниже уровня фактического показателя по данной категории потребителей за предыдущий период примерно на 5%. На 2019 год по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» объем полезного отпуска учтен со снижением 4% от уровня плана 2018 года, что усугубляет отклонение фактических показателей от плановых значений, учтенных в Сводном прогнозном балансе и увеличивает размер выпадающих доходов Общества по прочим потребителям.

По категории потребителей «Прочие потребители» объем полезного отпуска определяется как разница между объемом полезного отпуска по всем категориям потребителей и объемом полезного отпуска по категории «Население и приравненные к нему потребители». С учетом корректного планирования по всем категориям потребителей Республики Тыва и более низкому объему полезного отпуска по категории «Население и приравненные к нему потребители» объем полезного отпуска по группе «Прочие потребители» в 2019 году вне зависимости от уровней напряжения рассчитан выше фактического уровня полезного отпуска на 17%.

В экспертном заключении на 2019 год отсутствуют пояснения Службы по тарифам Республики Тыва по распределению объемов полезного отпуска по уровням напряжения по категории «Прочим потребителям» при принятии решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год и не учитывается фактическая структура потребления, представленная АО «Тываэнерго» в рамках заявления от 28.04.2018 № 1.9/1.9/1777-исх.

Сравнительный анализ отнесения общего полезного отпуска электрической энергии по уровням напряжения представлен в таблице:

|  | **Ед. изм.** | **ПО прочих потребителей за 2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Итого** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Учтено при расчете единых котловых тарифов | млн. кВт\*ч | 251,460 | 93,290 | 15,320 | 57,050 | 85,800 |
| Доля, % |  | 37,1% | 6,1% | 22,7% | 34,1% |
| Информация по данным АО «Тываэнерго» | млн. кВт\*ч | 215,479 | 30,483 | 15,321 | 83,890 | 85,785 |
| Доля, % |  | 14,1% | 7,1% | 38,9% | 39,8% |
| По расчетам экспертов | млн. кВт\*ч | 215,479 | 30,483 | 15,321 | 83,890 | 85,785 |
| Доля, % |  | 14,1% | 7,1% | 38,9% | 39,8% |

Наибольшее отклонение полезного отпуска в части прочих категорий присутствует по уровню напряжения ВН в размере 306% и СН2 в размере 68%.

Более подробный анализ недополученных доходов будет приведен в соответствующем разделе отчета.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что АО «Тываэнерго» совместно со Службой по тарифам Республики Тыва необходимо поэтапно доводить прогнозные балансовые показатели (объем полезного отпуска для потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей», распределение полезного отпуска прочим потребителям по уровням напряжения) до фактических показателей.

## **Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго»**

## **Определение экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов на первый год очередного долгосрочного периода**

Исполнитель отмечает, что согласно разъяснениям ФАС России, о формировании расходов на второй и последующие долгосрочные периоды регулирования, доведенные письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 (далее – Разъяснения ФАС России) органам исполнительной власти в области тарифного регулирования рекомендовано обращать особое внимание на статьи расходов, которые в соответствии с законодательством формируются исходя из расходов (цен), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов. При анализе обоснованности расходов текущего долгосрочного периода регулирования и анализа расходов (цен), определенных в договорах, заключенных по результатам торгов в текущем долгосрочном периоде регулирования, экономически обоснованная величина на первый год нового долгосрочного периода регулирования может быть снижена по отношению к максимальной величине (величины подконтрольных расходов, установленных на последний год текущего долгосрочного периода регулирования, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (индекс потребительских цен) на соответствующий год).

Исполнитель отмечает, что по всем статьям затрат фактические расходы АО «Тываэнерго» за 2015-2019 гг. значительно ниже затрат, утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва. Согласно пояснительным запискам АО «Тываэнерго», а также информации раскрытой на официальном сайте, АО «Тываэнерго» указывает, что снижение обусловлено оптимизацией затрат.

Принимая во внимание разъяснения ФАС России, а также нормы Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает, что существует риск снижение базового уровня подконтрольных расходов второго долгосрочного периода регулирования до уровня фактических расходов АО «Тываэнерго».

Для утверждения, со стороны Службы по тарифам Республики Тыва, базового уровня подконтрольных расходов на очередной период регулирования на экономически обоснованном уровне, АО «Тываэнерго» необходимо в 2020-2021 гг. обеспечить максимальное исполнение всех плановых показателей (ремонтов, приобретение сырья и материалов, обучения персонала, страховые выплаты, уровень оплаты труда), заключение долгосрочных договор.

Так же со стороны АО «Тываэнерго» необходимо в рамках заявления на утверждение параметров нового долгосрочного периода регулирования подготовить качественный пакет обосновывающих документов. Рекомендации по составу обосновывающих материалов представлены в соответствующем разделе настоящего отчета и отчетов по результатам анализа тарифно-балансовых решений за 2017-2019 гг.

## **Определение экономически обоснованного размера неподконтрольных расходов**

## **Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье [266](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии со статьей 266 НК РФ, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

Как следует из содержания пункта 11 Методических указаний № 98-э, при формировании НВВ учитывается, в том числе корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра. Такая корректировка рассчитывается по формуле 7 Методических указаний № 98-э, и представляет собой разницу между фактической и плановой величиной неподконтрольных расходов.

Исходя из приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

***Исполнитель рекомендует при подготовке расчетов по статье расходы на формирование резервов по сомнительным долгам обеспечить прозрачность формирования резерва по сомнительным долгам как в целом по обществу, так и по каждому контрагенту (начисления, списания, учета в предшествующих периодах регулирования в НВВ регулируемой организации) с целью предоставления органу регулирования достоверной и проверяемой информации.***

***Необходимость направления информации и документов, указанных в соответствующем разделе настоящего Отчета, обусловлена тем, что только при представлении тарифному органу наиболее полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле регулируемой организации за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженности, в случае последующего рассмотрения споров с органом регулирования в суде, имеется вероятность доказать обоснованность заявленного размера резерва по сомнительным долгам.***

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 г. № 1892 в пункт 30 Основ ценообразования № 1178 добавлен абзац 3, который указывает, что при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями**, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом **по заявлению территориальной сетевой организации** расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента**.

Данная норма права **не отменяет обязанность регулируемой организации** исполнять положения пункта 17 Правил регулирования и **направлять в тарифный орган обосновывающие документы** по заявленному размеру резерва по сомнительным долгам. Исполнитель рекомендует в составе обосновывающих материалов направлять расчет соответствия заявленного размера резерва по сомнительным долгам установленному предельному значению и документы подтверждающие размер валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями (договоры на очередной период регулирования с указанием плановых объемов оказания услуг и данные о фактическом объеме оказанных услуг за последний истекший период).

## **Амортизация основных средств и нематериальных активов**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) **определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета**. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы **на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов** на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, **принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям**, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Исходя из вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает, что расчет расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов на очередной период регулирования производится по основным средствам и нематериальным активам, фактически принятым к бухгалтерскому учету, по которым имеется (и представлено органу регулирования) документальное подтверждение стоимости актива, срока полезного использования.

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении размера расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов на очередной период регулирования с учетом планового ввода объектов, согласно утвержденной инвестиционной программе, необходимо дополнительно предоставлять обоснование и подтверждение исполнения инвестиционной программы в заявленном объеме: отчеты о фактическом исполнении инвестиционной программы за предшествующие и текущий периоды, прогнозную оценку финансового состояния регулируемой организации, подтверждающую финансовую обеспеченность на реализацию мероприятий инвестиционной программы, анализ планового, учтенного при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, и фактического размера амортизационных отчислений за предшествующие периоды (динамика не менее трех лет).***

## **Расходы на капитальные вложения**

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 **объем финансовых потребностей, необходимых для реализации инвестиционных проектов строительства** (реконструкции, модернизации, технического перевооружения и (или) демонтажа) объектов электроэнергетики, **учитываемый при государственном регулировании цен (тарифов)** в электроэнергетике, **не должен превышать объем финансовых потребностей**, определенный в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации, за исключением инвестиционных проектов строительства (реконструкции, модернизации, технического перевооружения и (или) демонтажа) объектов электроэнергетики, не предусматривающих технологических решений капитального строительства, в отношении которых Министерством энергетики Российской Федерации утверждены укрупненные нормативы цены, а также за исключением инвестиционных проектов, реализация которых предусмотрена инвестиционной программой, утвержденной до вступления в силу укрупненных нормативов цены, при условии наличия утвержденной до 10 декабря 2016 г. в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации в отношении объектов капитального строительства и их частей, строительство и (или) реконструкция которых предусмотрены такими инвестиционными проектами, и непревышения оценки полной (фактической) стоимости соответствующего инвестиционного проекта над полной стоимостью такого инвестиционного проекта, указанной в решении об утверждении инвестиционной программы, принятом в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», до вступления в силу укрупненных нормативов цены.

Средства на финансирование капитальных вложений, направляемых на развитие производства, определяются с учетом амортизационных отчислений и сумм долгосрочных заемных средств, а также условий их возврата.

**Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений**, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта.

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении расходов на капитальные вложения регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться утвержденной инвестиционной программой территориальной сетевой организации на очередной период регулирования и учитывать результаты проведения экспертизы расчетов и установленный размер расходов, по результатам экспертизы, по статьям «Амортизация основных средств и нематериальных активов», «Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования».***

## **Расходы на обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений**

Расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Следует отметить официальную позицию ФАС России в отношении ненадлежащего исполнения обязательств контрагентами сетевой организации, которое по мнению ФАС России не может являться основанием для включения недополученных регулируемой организацией денежных средств в рамках исполнения указанных договоров в НВВ, поскольку регулируемая организация вправе взыскать недополученные денежные средства посредством осуществления судебно-претензионной работы (постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.07.2020 г. по делу № А40-72962/2019).

Указанная позиция ФАС России, прямо связана с отсутствием в составе обосновывающих материалов регулируемой организации документов и информации, подтверждающей экономическую обоснованность расходов, в том числе документов необходимость направления которых обусловлена представлением тарифному органу наиболее полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле регулируемой организации за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженности.

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении расходов на обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими критериями оценки экономической обоснованности расходов:***

* ***наличие подтвержденного дефицита средств в операционной или в инвестиционной деятельности регулируемой организации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации по регулируемым видам деятельности;***
* ***документальная подтвержденность экономически обоснованного размера расходов в соответствии с Основами ценообразования № 1178, в том числе: размера заемных средств, размера процентной ставки (пункт 29 Основ ценообразования № 1178);***
* ***отсутствие двойного (повторного) учета затрат при установлении регулируемых цен (тарифов).***

## **Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования**

*Плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, учитываемые при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.*

Согласно пункту 16 Методических указаний, утв. Приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на выполнение сетевой организацией следующих обязательных мероприятий:

а) подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

б) выполнение технических условий сетевой организацией, включая разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, и осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению Устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

в) проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий в соответствии с разделом IX Правил технологического присоединения.

Таким образом, размер выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, в соответствии с вышеуказанными Методическими указаниями и на основании положений п. 87 Основ ценообразования № 1178 определяются по мероприятиям:

* организационно-технические, которые включают подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором, и проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий;
* «последней мили», связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей (с НДС);
* «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (включительно);
* расходы, связанные с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств.

Плановые расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения определяются с учетом Примечаний к Приложению № 1 Методических указаний   
№ 215-э на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, за исключением договоров по индивидуальным проектам и договоров, заключенных на присоединение объектов по производству электрической энергии и платы за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств отдельных потребителей на уровне напряжения не ниже 35 кВ и максимальной мощности не менее 8 900 кВ.

Выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанным с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей (с НДС) определяются также на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, за исключением договоров по индивидуальным проектам и договоров, заключенных на присоединение объектов по производству электрической энергии и платы за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств отдельных потребителей на уровне напряжения не ниже 35 кВ и максимальной мощности не менее 8 900 кВ. При этом используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. В соответствии с п.7 Примечания к Приложению № 1, в случае если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов утверждены стандартизированные тарифные ставки с разбивкой, то указанная таблица расширяется с учетом такой дифференциации.

Плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (включительно), определяются с учетом значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для группы заявителей до 150 кВт и плановых значений объема максимальной мощности и длины линий и т.д. на основании фактических средних данных за три предыдущих года по выполненным договорам ТП.

Расходы, связанные с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств, определяются по формуле 1 (п. 11 Методических указаний № 215-э/1).

Формула 1, указанная в п. 11 Методических указаний № 215-э, предусматривает расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки с учетом суммарного размера платы за технологическое присоединение, начисляемой заявителям, которым предоставляется рассрочка, периодом предоставления рассрочки (поквартально) и ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на дату представления сетевой организацией заявки на установление размера платы за технологическое присоединение в регулирующий орган.

Расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, определяется на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой за последний год, что подтверждается Заявками на технологическое присоединение.

***При этом, необходимо отметить, что согласно пункту 5 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по видам деятельности.***

В случае если при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии органом регулирования в необходимой валовой выручке территориальной сетевой организации источником финансирования мероприятий в целях технологического присоединения льготных групп заявителей, предусмотренных утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, на очередной период регулирования определены амортизационные отчисления и/или прибыль на капитальные вложения, то величина плановых выпадающих доходов от технологического присоединения льготных групп заявителей (п. 87 Основ ценообразования № 1178) в целях исключения повторного учета расходов подлежит корректировке с учетом указанных объемов финансирования.

*Расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций определяются с учетом корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра.*

Фактические выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяются согласно выполненным договорам ТП (наличие акта ТП) за отчетный период регулирования.

Размер учтенных расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенных в плату за технологическое присоединение орган регулирования отражает в своем решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

При этом, необходимо отметить, что Федеральным законом от 30.12.2015 № 450-ФЗ внесены изменения в статью 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» следующего содержания:

**Расходы территориальных сетевых организаций** на выполнение мероприятий по технологическому присоединению **в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки,** определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, **не подлежат учету при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике**.

Таким образом, для определения величины превышения размера фактических расходов, над расчетной величиной расходов по стандартизированным тарифным ставкам организацией заполняются столбцы 3-8 Приложения №1, Приложения № 3 Методических указаний № 215-э/1.

В соответствии с Приложением № 1 к Методическим указаниям   
№ 215-э расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение определяется согласно мощности по выполненным договорам за отчетный год и ставок, утвержденных на отчетный год органом регулирования.

Фактические данные за отчетный год заполняются согласно данным, указанным в реестре исполненных договоров ТП, с учетом дифференциации установленных органом регулирования стандартизированных тарифных ставок.

Для определения размера выпадающих доходов связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных по итогам последнего истекшего года, учитывается наименьший размер, определяемый по фактическим данным или расчетным (фактическим) данным.

Расчетные (фактические) выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (включительно), определяются с учетом значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), для группы Заявителей до 150 кВт и плановых значений объема максимальной мощности и длины линий и т.д. на основании фактических средних данных за три предыдущих года по выполненным договорам ТП.

Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили» (п. 8 Приложения №3) определяется в соответствии с датой заключения договора ТП, согласно которой сумма оплаты по мероприятиям «последней мили» будет различной (с 1 октября 2015 года размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение не может составлять более чем 50 процентов от величины указанных расходов, с 1 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства).

**Величина изменения необходимой валовой выручки, в отчетном году долгосрочного периода регулирования, определяется также с учетом результатов исполнения инвестиционной программы.**

Исполнитель отмечает, что в ряде случаев источником финансирования мероприятий, связанных с технологическим присоединением льготной группы заявителей, могут являться амортизационные отчисления, указанные в отчете об исполнении Инвестиционной программы.

Данный размер средств, так же подлежит учету при определении размера выпадающих доходов связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных по итогам последнего истекшего года путем верификации данных реализованных Инвестиционных программ по коду инвестиционной программы и данных реестра мероприятий «последней мили» по выполненным договорам ТП.

## **Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе: **величина неподконтрольных расходов**, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение, а также **величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации** (за исключением расходов, включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в состав платы за технологическое присоединение, рассчитанной для лица, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которого требует проведения мероприятий на объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации) в размере, определенном исходя из утвержденной (рассчитанной) для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение.

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении расходов на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими критериями оценки экономической обоснованности расходов:***

* ***документальная подтвержденность объемных натуральных показателей (параметров) оказания услуг в соответствии с условиями заключенных договоров на очередной период регулирования или фактических данных за последние истекшие отчетные периоды;***
* ***утвержденными ценами (тарифами) на очередной период регулирования или утвержденными ценами (тарифами) на текущий период регулирования с применением соответствующих индексов-дефляторов в соответствии с официальными прогнозами социально-экономического развития на очередной период регулирования.***

## **Расходы, связанные с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности**

В состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается: плата за владение и (или) пользование имуществом. Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду (часть 5 пункт 28 Основ ценообразования).

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что расходы на арендную плату относятся к неподконтрольным расходам.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Как следует из пункта 17 ПБУ 6/01 и пункта 49 Методических указаний № 91н, стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем (пункт 50 Методических указаний № 91н).

В соответствии с пунктами 12, 13 Методических указаний № 91н учет основных средств по объектам ведется с использованием инвентарных карточек учета основных средств. Инвентарная карточка открывается на каждый инвентарный объект. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть указаны: основные данные об объекте основных средств, о сроке его полезного использования; способ начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); индивидуальные особенности объекта. При этом пунктом 14 Методических указаний № 91н бухгалтерской службе арендатора рекомендуется также открывать инвентарную карточку на объект основных средств, полученный в аренду, для организации учета указанного объекта на забалансовом счете.

Как следует из пунктов 1 и 2 статьи 372, пункта 1 статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, налог на имущество организаций устанавливается данным кодексом и законами субъектов Российской Федерации, которыми определяется налоговая ставка в пределах, установленных НК РФ, и уплачивается российскими организациями в отношении движимого и недвижимого имущества (в том числе имущества, переданного во временное владение, в пользование, распоряжение), учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено статьями 378, 378.1 и 378.2 кодекса. По общему правилу, установленному в пункте 1 статьи 376 НК РФ, налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, если иное не предусмотрено названной статьей.

При определении налоговой базы как среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, такое имущество учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации (пункт 3 статьи 375 НК РФ). Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2%, если иное не предусмотрено названной статьей (пункт 1 статьи 380 НК РФ).

Вместе с тем в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета недвижимое и движимое имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, является нефинансовыми активами и к объектам основных средств в целях бюджетного учета не относится. В этой связи муниципальное имущество, находящееся в казне муниципального образования, налогом на имущество не облагается.

При подготовке обосновывающих документов, направляемых регулируемой организацией вместе с заявлением об установлении тарифов, субъект естественных монополий должен исходить из необходимости подтверждения заявленного размера арендной платы с учетом определяющих норм, установленных частью 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Как указано ранее, определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета (пункт 16 Основ ценообразования № 1178).

Пунктом 17 Правил регулирования предусмотрен перечень документов, которые организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, направляет в тарифный орган, в том числе:

5) **бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период** регулирования;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) **с приложением экономического обоснования исходных данных** **(с указанием применяемых норм и нормативов расчета**), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно правовой позиции, изложенной в определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 22.09.2016 г. № 81-АПГ16-12, включение размера арендной платы в НВВ является правомерным, т.к. регулируемой организацией **в обоснование расходов по аренде электросетевого оборудования обществом представлены договоры аренды, в приложениях к которым представлены: перечень передаваемого в аренду электросетевого имущества, расчет величины арендных платежей за год (включающий сведения о величине амортизационных отчислений в месяц и за год балансовой и остаточной стоимости, размере налога на имущество), акт приема-передачи арендуемого имущества, справки о балансовой стоимости и начисленной амортизации передаваемого в аренду электросетевого имущества**, также по дополнительному запросу представлены **инвентарные карточки учета объектов основных средств**, в которых определены: первоначальная стоимость объекта основных средств, их остаточная стоимость, сумма начисленной амортизации, дата принятия к бухгалтерскому учету.

Исходя из анализа имеющихся судебных решений, следует, что суды **отказывают в признании экономически обоснованными расходов** по арендной плате и включении их в НВВ регулируемой организации по следующим основаниям:

- исключение указанных расходов произведено органом регулирования в связи **с непредставлением** административным истцом **расчета арендной платы к соответствующим договорам, инвентарных карточек, содержащих сведения о балансовой стоимости имущества, сроках полезного использования, амортизационной группы основных средств, а также сведений о переоценке основных средств**. Кроме того, **не представлены** **расчеты нормативного количества единиц транспорта**, в соответствии с положениями приказа Госстроя России от 5 сентября 2000 г. № 200 «Об утверждении нормативов и методических указаний по определению потребности в машинах и механизмах для эксплуатации и ремонта коммунальных электрических и тепловых сетей» (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 13.02.2020 г. № 18-АПА19-102)*;

- регулируемой организацией **не представлены доказательства, подтверждающие размер амортизационных отчислений по каждой единице арендуемого имущества** и связанным с владением им обязательных платежей по каждому договору аренды (*определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 05.12.2019 г. № 66-АПА19-11*);

- величина амортизационных отчислений по аренде транспортных средств скорректирована в сторону уменьшения - **с учетом максимальных сроков полезного использования основных средств**; расходы по аренде имущества обоснованно исключены из состава необходимой валовой выручки исходя из того, что деятельность, связанную с оказанием услуг по передаче электрической энергии, общество осуществляет в одном регионе, а офис находится в другом, **необходимость и цели использования офиса регулируемой организацией не обоснованы, не представлены обоснования наличия экономического эффекта** от аренды указанного помещения (*определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 11.01.2018 г. № 38-АПГ17-8*);

- при принятии решения о невключении в величину НВВ плановых расходов по аренде электросетевого оборудования тарифный орган правомерно руководствовался **отсутствием документального подтверждения соблюдения требований** частей 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **в части проведения конкурсных процедур при заключении договоров**, предусматривающих передачу права владения, пользования муниципальным и государственным имуществом, в том числе недвижимым (*апелляционное определение СК по административным делам Третьего апелляционного суда общей юрисдикции от 03.02.2020 г. по делу № 66а-32/2020*);

- необходимые для расчета расходов на амортизацию, включая дату ввода в эксплуатацию, первоначальную балансовую стоимость, амортизационную группу, срок полезного использования, в тарифный орган не представлены; учтено разъяснение, содержащееся в письме Министерства имущественных и земельных отношений региона, в котором со ссылкой на пункт 94 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, в отношении нефинансовых активов, находящихся в государственной собственности региона, что амортизация не начисляется, что, в свою очередь, исключает возможность определения величины амортизации и соответствующих расходов на их аренду; **определение размера арендной платы государственного имущества на основании Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности региона, не свидетельствуют о наличии оснований для включения ее в состав НВВ вопреки правилам, установленным подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178** (*апелляционное определение СК по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 06.02.2020 г. по делу № 66а-328/2020)*;

- тарифным органом арендная плата за использование муниципального имущества рассчитана в части амортизационных отчислений **в соответствии с информацией, предоставленной Администрацией муниципалитета**, и принята в меньшем размере, чем установлено договором аренды (*определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 22.07.2015 г. № 58-АПГ15-24*).

Необходимо отметить, что ранее в соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 предусматривалось, что расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Решением Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 августа 2013 г. № ВАС-6446/13 второе предложение подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования   
№ 1178 в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, в части, не предусматривающей включение в состав прочих расходов, учитываемых при определении необходимой валовой выручки, иных, кроме налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, признано не соответствующим статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьям 6, 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и недействующим.

Также при принятии вышеуказанного решения Высшим Арбитражным Судом РФ был рассмотрен вопрос, что арендодатель не обязан в силу закона выделять сумму амортизационных отчислений в составе арендной платы и налог на имущество, в отсутствие такого разделения арендатор лишается возможности учесть эти суммы в составе расходов.

Согласно правовой позиции, изложенной в решении Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 августа 2013 г. № ВАС-6446/13, **отсутствие информации о сумме амортизационных отчислений и налога на имущество не освобождает регулирующий орган от обязанности истребовать ее у органов местного самоуправления, иных лиц, владеющих этой информацией, а также определить их размер, используя предоставленные ему Основами ценообразования** № 1178 полномочия (в частности, пунктом 29).

Также согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, суд признал, что произведенные тарифным органом **расчеты по арендной плате, полностью исключившие расходы Общества, являются необоснованными**, сделаны в нарушение норм тарифного регулирования в сфере электроэнергетики, оспариваемое Обществом тарифно-балансовое решение по своему содержанию не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и нарушает права административного истца.

При рассмотрении вышеуказанного спора было установлено, что основанием для отказа в их принятии в заявленном размере послужило то обстоятельство, что представленные арендодателями справки не являются документами, подтверждающими начисление собственниками имущества амортизации и уплату налогов, других обязательных платежей. При этом из материалов дела и объяснений сторон следует, что в предыдущие годы долгосрочного периода регулирования, представляемые Обществом справки от арендодателей принимались, дополнительных документов у них тарифный орган не запрашивал, а часть договоров аренды содержат достаточную для анализа и проверки информацию о размере налога на имущество и амортизацию.

**Судом сделаны следующие правовые выводы:**

- поскольку в силу пункта 17 Правил регулирования цен **обязанность по представлению экономического обоснования планируемых расходов лежит на регулируемой организации**, она, направляя в регулирующий орган документы бухгалтерского учета, **несет риски получения отказа** со стороны регулирующего органа в принятии заявленных затрат **в случае несоответствия данных документов требованиям законодательства о бухгалтерском учете**;

- по общему правилу **на тарифном органе не лежит безусловная обязанность запрашивать по собственной инициативе дополнительные документы**. Вместе с тем, в контексте конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, в том числе практики оценки тарифным органом обосновывающих документов за предыдущие годы долгосрочного периода регулирования Комитет **в случае недостаточности обосновывающих документов должен был предложить Обществу представить дополнительные материалы**. **Осуществляя выборочную проверку по своему усмотрению и произвольно**, без предварительного извещения об этом регулируемой организации, **изменяя подход к оценке достаточности объема доказательств** подтверждения расходов по статье «Плата за аренду имущества», а так же **требований по форме их предоставления** (когда справки арендодателей о размерах начисленной амортизации и налоге на имущество не принимаются в качестве обосновывающих материалов), **тарифный орган существенно нарушил принципы тарифного регулирования в сфере электроэнергетики**;

- общими принципами организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, помимо прочего, являются **соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии**; обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики (статья 6 Закона об электроэнергетике);

- исходя из указанных принципов, а также практики оценки обосновывающих материалов за предыдущие годы долгосрочного периода регулирования, **подход тарифного органа должен быть предсказуемым для регулируемой организации и не создающим непреодолимых препятствий** для установления экономически обоснованного тарифа.

Учитывая вышеизложенные позиции судов, регулируемая организация обязана предпринимать все возможные меры, для предоставления обосновывающих документов в части заявленного размера арендной платы в отношении муниципального/регионального имущества, в том числе путем направления запроса арендодателю о предоставлении документов, подтверждающих размер амортизации и налога на имущество по арендуемому имуществу.

В случае неполучения от арендодателя соответствующей информации, регулируемая организация вместе с заявлением об установлении тарифа направляет в орган регулирования все имеющиеся документы, подтверждающие заявленный размер арендной платы, в том числе запросы арендодателям.

В этой ситуации, согласно разъяснениям, изложенным в решении Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 августа 2013 г. № ВАС-6446/13, тарифный орган должен истребовать необходимые документы у арендодателей.

При этом информация, которую тарифный орган считает достаточной для подтверждения размера арендной платы, не может меняться в течение долгосрочного периода регулирования, как указано в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20.

Кроме того, в силу правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 01.06.2020 г. по делу № 66а-234/2020, исключения из расчета арендной платы земельного участка коэффициента инфляции и коэффициента доходности земельных участков, исходя из вида разрешенного использования, является незаконным, т.к. данные коэффициенты включаются в расчет арендной платы наряду со ставкой земельного налога.

Как указано в данном судебном акте, в соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду, которые относятся к неподконтрольным расходам, подлежащим включению в необходимую валовую выручку, определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендованному имуществу, а также иных налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Согласно части 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации, использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации, размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, установленными Правительством Российской Федерации.

Если иное не установлено настоящим Кодексом или другими федеральными законами, порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается:

1) Правительством Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности;

2) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

3) органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Во исполнение данных положений регионом принимаются нормативные правовые акты о порядке определения размера арендной платы, утверждаются коэффициенты, применяемые к размеру арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, с учетом категорий земель и (или) видов разрешенного использования, находящихся на территории региона.

Следовательно, включение тарифным органом данных коэффициентов в расчет арендной платы прямо предусмотрено положениями подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемого вида деятельности, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими критериями оценки экономической обоснованности расходов:***

* ***в отношении расходов на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей: наличие документального подтверждения размера величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета;***
* ***в отношении расходов на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков: наличие документального подтверждения определения размера арендной платы в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 (в пор*** ***в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):*** 
  + ***определен в соответствии с нормативно-правовыми актами органов исполнительной власти в соответствии с законодательством по определению цен на соответствующие услуги, подлежащие государственному регулированию;***
  + ***установлен в договорах, заключенных в результате проведения торгов;***
  + ***соответствует рыночным ценам, сложившимся на организованных торговых площадках;***
  + ***соответствует рыночным ценам, предоставляемым организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;***
  + ***соответствует расчетным значениям, определенным с использованием официальной статистической информации.***

***С учетом анализа судебной практики орган регулирования при определении экономической обоснованности расходов должен руководствоваться принципом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики:***

* ***в случае если в ходе анализа представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) возникает необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним;***
* ***не осуществлять выборочную проверку по своему усмотрению и произвольно, без предварительного извещения об этом регулируемой организации, изменяя подход к оценке достаточности объема доказательств подтверждения расходов, а также по форме их предоставления;***
* ***практика оценки обосновывающих материалов должна быть предсказуемой для регулируемой организации и не создающей непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.***

## **Определение размера расходов на компенсацию потерь в соответствии с законодательством**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Расчет стоимости потерь электрической энергии и мощности, приобретаемой с оптового рынка электрической энергии и мощности производится по формуле 15.21 Методических указаний № 20-э/2 исходя из стоимости единицы электрической энергии за 1 МВт\*ч; стоимости единицы электрической расчетной мощности; объема потерь электрической энергии в сети, учтенного в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности); объема потерь электрической мощности в сети, учтенного в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности); сбытовой надбавки гарантирующего поставщика и стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей.

***Исполнитель правомерно полагает, что орган регулирования при определении расходов на компенсацию потерь на очередной период регулирования обязан руководствоваться объемными показателями утвержденного Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности на очередной период регулирования, утвержденными размерами ценовых параметров, указанных в пункте 81 Основ ценообразования № 1178, в соответствии с вступившими в законную силу нормативно-правовыми актами, и последним актуальным на дату принятия решения об установлении тарифов Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».***

## **Определение величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э (в редакции приказа ФАС России от 24.08.2017 № 1107/17, вступившей в силу с 09.10.2018) корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности производится по формуле 7.1:

, (7.1)

где:

 - необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год i-2;

 - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Письмом ФАС России от 24.04.2018 № ВК/19179/18 даны разъяснения по применению формулы 7.1. пункта 11 Методических указаний № 98-э, в частности при применении в расчетах за услуги по передаче электрической энергии одноставочного тарифа расчет производится путем вычитания из одноставочного тарифа ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии.

Согласно пункту 63 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, включая:

* единые (котловые) тарифы;
* тарифы взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями;
* цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя.

*Единые (котловые) тарифы рассчитываются согласно пунктам 49-51 Методических указаний № 20-э/2, в том числе:*

Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется с учетом необходимости обеспечения равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым  предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Расчет единых на территории субъекта Российской Федерации тарифов на услуги по передаче электрической энергии, дифференцированных по уровням напряжения, для потребителей услуг по передаче электрической, независимо от того, к сетям какой сетевой организации они присоединены (далее - единые (котловые) тарифы), производится на основе НВВ, рассчитанной для каждой сетевой организации, расположенной на территории субъекта Российской Федерации. Указанная НВВ дифференцируется по уровням напряжения.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации устанавливаются одновременно в двух вариантах:

- двухставочный;

- одноставочный.

Для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются НВВ всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

Расчет ставки на содержание электрических сетей в единых (котловых) тарифах производится по формулам 15.4-15.7 пункта 50 Методических указаний № 20-э/2. Согласно данных формул в числителе суммируется НВВ на содержание ТСО субъекта Российской Федерации по каждому уровню напряжения.

Расчет ставки на оплату потерь электрической энергии производится по формулам 15.8,15.10,15.13,15.17 пункта 50 Методических указаний № 20-э/2, в которых также в числителе указана сумма по ТСО расходов на оплату потерь электрической энергии по каждому уровню напряжения.

Расчет одноставочного единого (котлового) тарифа производится исходя из рассчитанных ставок на содержание сетей и оплату потерь электрической энергии согласно пункту 50 Методических указаний № 20-э/2.

*Тарифы взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями рассчитываются согласно положениям пункта 52 Методических указаний № 20-э/2:*

Расчет двухставочного индивидуального тарифа предусматривает определение двух ставок:

* ставки на содержание электрических сетей в расчете на МВА (МВт) суммарной присоединенной (заявленной) мощности без разбивки по напряжениям Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года);
* ставки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу в расчете на МВт\*ч без разбивки по напряжениям Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года).

Базой для расчета ставки индивидуальных тарифов на содержание электрических сетей является присоединенная (заявленная) мощность сетевой организации.

Базой для расчета ставки индивидуальных тарифов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии является плановый сальдированный переток электроэнергии между сетевыми организациями. Оплата услуг осуществляется за фактический объем сальдированного перетока.

*Расчет по схеме «котле снизу»:*

Избыток/недостаток средств, относимый на содержание электрических сетей Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года)и на потери электроэнергии Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года), который должна получить сетевая организация, рассчитывается следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  |
| Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) | | руб. (15.21) |
|  |  | |
| Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) | руб. (15.22) | |

В случае, если сетевая организация по заключенным договорам получает плату от нескольких сетевых организаций, ее избыток/недостаток должен учитывать совокупные платежи от всех таких организаций.

При этом НВВ любой сетевой организации региона должна суммарно обеспечиваться за счет платежей от потребителей, а также от сетевых организаций.

Ставка на содержание электрических сетей Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года), установленная для сетевой организации-получателя платы, по которой сетевая организация-плательщик рассчитывается с сетевой организацией-получателем платы, определяется следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) | руб./МВА в месяц (руб./МВт в месяц) (15.23) |

где:

N - суммарная величина присоединенной (заявленной) мощности на всех уровнях напряжения для точек присоединения сетевой МВА (МВт).

Ставка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года), установленная для сетевой организации-получателя платы, по которой сетевая организация-плательщик рассчитывается с организацией-получателем платы, определяется следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) | руб./МВт.ч (15.24) |

где:

Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) - суммарный сальдированный переток электроэнергии из сети сетевой организации-получателя платежа в сеть сетевой организации-плательщика во всех точках присоединения на всех уровнях напряжения, МВт\*ч.

*Расчет по схеме «котел сверху»:*

При поступлении платежей потребителей по заключенным договорам только в одну сетевую организацию электрической энергии), индивидуальные тарифы определяются по формулам (15.23) и (15.24), с учетом того, что Р(СОД) и Р(ПОТ) рассчитываются следующим образом:

, руб. (15.25)

. руб. (15.26)".

Расчет одноставочного индивидуального тарифа производится следующим образом:

;  (13.4)

 - суммарная величина присоединенной (заявленной) мощности на всех уровнях напряжения для точек присоединения сетевой МВА (МВт).

*Цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для сетевых* организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя, рассчитываются исходя из установленных единых (котловых) тарифов. Исполнитель отмечает, что для ДЗО ПАО «Россети» данный вид тарифов на услуги по передаче электрической энергии не устанавливается.

При проведении расчетов по корректировке необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности Исполнителем выявлены следующие отклонения при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии:

1. Регулирующим органом субъекта Российской Федерации некорректно установлены тарифы на услугу по передаче электрической энергии, в части наличия перекрестного субсидирования в единых (котловых) тарифах между ставкой на содержание электрических сетей и ставки на оплату потерь электрической энергии. Данное отклонение было выявлено при сравнении товарной выручки по установленным экономически обоснованным единым (котловым) тарифам и утвержденным тарифам. Сравнение производилось исходя из произведения объемов мощности, отраженной в тарифном решении, и экономически обоснованных ставок на содержание электрических сетей двухставочного тарифа, и сумме HBB сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте Российской Федерации, отраженной в тарифном решении. Суммы должны быть идентичны.

Исполнитель отмечает, что перекрестное субсидирование между ставками не предусмотрено действующим законодательством, в том числе пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что величина перекрестного субсидирования распределяется в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей), оказываемых территориальными сетевыми организациями, по уровням напряжения учитывается в **ставках на содержание электрических сетей единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии** в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей.

1. Регулирующим органом единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии утверждаются корректно согласно пунктам 49-51 Методических указаний № 20-э/2, при этом при установлении тарифов взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями нарушен алгоритм предусмотренный пунктом 52 Методических указаний № 20-э/2, что также приводит к перекрестному субсидированию между ставками на содержание электрических сетей и оплату потерь электрической энергии. Данную некорректность Исполнитель выявил при определении планового значения выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей, определяемого исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и плановых объемов оказываемых услуг. Сумма HBB сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте Российской Федерации, отраженная в тарифном решении, и рассчитанная исходя из плановых значений имеет существенные отклонения, что является нарушением алгоритма расчета, предусмотренного пунктом 52 Методических указаний № 20-э/2.

Исполнитель отмечает, что при выявлении вышеуказанных отклонений целесообразно обращаться в ФАС России для приведения тарифного решения в соответствие действующему законодательству в сфере электроэнергетики.

При выявлении вышеуказанных отклонений в предыдущих периодах в целях проведения корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности в сопоставимых величинах, Исполнителем применялся алгоритм определения плановой и фактической величины выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей как произведение плановых (фактических) объемов оказанных услуг на одноставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии, сниженный на ставку оплаты нормативных потерь электрической энергии, утвержденный регулирующим органом.

***Применение данного алгоритма исключает двойной учет расходов на покупку потерь, так как по Методическим указаниям № 98-э и Методическим указаниям № 228-э дополнительно производится корректировка по стоимости электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь, которая не зависит от результатов корректировки НВВ по доходам.***

***Исполнитель рекомендует проводить сравнительный анализ по плановому и фактическому значению выручки на содержание электрических сетей по вышеописанному алгоритму.***

## **Определение корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся, в том числе выявленные нарушения, связанные с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы).

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями, указанными в пункте 32 Основ ценообразования № 1178, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом следующих факторов:

* корректировки согласованной инвестиционной программы;
* отклонение совокупного объема инвестиций, фактических осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. При этом одни и те же расходы (независимо от их предназначения) не могут учитываться при установлении тарифа на передачу электрической энергии и при установлении платы за технологическое присоединение.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено **исключение экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. **Инвестиционные мероприятия, предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования **согласно инвестиционной программе, скорректированной в течение периода регулирования, являются экономически обоснованными и должны быть учтены** при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы АО «Тываэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

2. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим проверке и согласованию отнесены:

* финансовые последствия реализации инвестиционной программы для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* вопросы ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* эффективность использования направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с официальной позицией ФАС России на органы регулирования возложена необходимость обеспечения ежегодного исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178 и требований, предусмотренных Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, в том числе в части контроля за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы).

Законодательство, действующее в области электроэнергетики, предусматривает весь необходимый комплекс проверочных мероприятий, обеспечивающий надлежащий контроль, и оперативное реагирование на действия регулируемых организаций, использующих инвестиционные ресурсы нецелевым образом.

К основным документам, регламентирующим компетенцию органов регулирования, ФАС России в том числе относит:

* Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977;
* Положение о государственном контроле (надзоре) в области государственных цен (тарифов), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543;
* Правила оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 543, которые вступили в силу с 01.07.2018. В прошедшие периоды регулирования следует учитывать Положение о проверке готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период, утвержденное решением Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба), протокол от 06.07.2012 № 10.

По мнению ФАС России к основным нарушениям территориальных сетевых организаций относится

* реализация мероприятий (титулов), которые не предусмотренные утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой;
* превышение объемов финансирования инвестиционной программы над утвержденными значениями;
* не реализация мероприятий инвестиционной программы, которые предусмотрены в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой;
* консолидация объектов электросетевого хозяйства за счет тарифного источника, то есть за счет потребителей.

В пределах полномочий, установленных Законом об электроэнергетики, Правилами регулирования, а также постановлением Правительства РФ от 27.06.2013 № 543, органами регулирования проводится анализ соответствия представленных организацией первичных документов отчету по форме приказа ФСТ  России от 20.02.2014 № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения». Результаты исполнения инвестиционной программы отражаются в отчете о проведении систематического наблюдения и анализа использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены (тарифы) в сфере электроэнергетики. Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Проводимый органами регулирования анализ инвестиционных программ территориальных сетевых организаций и осуществляемые корректировки необходимой валовой выручки в обязательном порядке должны быть отражены в протоколах заседаний коллегиальных органов и экспертных заключениях по установлению цен (тарифов) в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил регулирования.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 24.08.2017 № 1108/17 соответствующие изменения также были внесены в пункт 42 Методических указаний № 228-э и пункт 11 Методических указаний № 98-э, которые вступили в силу с 9 января 2018 года, и соответственно могли применяться органом регулирования только при утверждении тарифов на 2019 год.

В 2019 году Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел иск о признании частично недействующей формулы (9) пункта 11 главы III «Расчёт необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей» Методических указаний по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждённых приказом Федеральной службы по тарифам от 17.2.2012 № 98-э, в редакции приказа Федеральной антимонопольной службы от 24.08.2017 № 1108/17.

Основанием для обращения с иском было то, что, по мнению административного истца, пункт 32 Основ ценообразования № 1178 не содержит для сетевых организаций, регулируемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, условия о том, что инвестиционная программа должна быть утверждена (скорректирована) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода; считает, что корректировка необходимой валовой выручки по оспариваемой формуле, переменные которой содержат ссылки на инвестиционную программу, утверждённую (скорректированную) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, нарушает гражданские права и охраняемые законом интересы предприятия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, баланс экономических интересов розничного рынка электрической энергии, поскольку не позволяет учесть корректировку инвестиционной программы.

Решением Верховного Суда РФ от 27.05.2019 № АКПИ19-174 было отказано в удовлетворении исковых требований.

Принимая данное решение, суд исходил из следующего:

- используемое в названной формуле **отношение планового размера финансирования инвестиционной программы к объёму фактического финансирования** такой программы с учётом содержания этих понятий, данных в пятьдесят четвертом и пятьдесят пятом абзацах пункта 11 Методических указаний № 98-э, согласно которым **в обоих случаях принимаемая в расчёте инвестиционная программа, представляющая собой совокупность инвестиционных проектов, утверждена (скорректирована) в установленном порядке на год (i-2) до его начала**, соответствует пунктам 32, 37, 38 Основ ценообразования;

- исходя из приведённых выше положений в их системном единстве, следует сделать вывод, что **плановые показатели инвестиционной программы включаются в расчёт необходимой валовой выручки сетевой организации при установлении тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования**, тем самым за счёт тарифного регулирования сетевая организация получает от потребителей средства, запланированные для реализации инвестиционной программы. При оценке исполнения инвестиционной программы сетевой организации необходимо **принимать во внимание плановые объёмы инвестиционной программы, учтённые при установлении тарифов на очередной период регулирования**, следовательно, и **корректировка необходимой валовой выручки сетевой организации должна производиться исходя из планового размера финансирования инвестиционной программы**, учтённой в тарифах, и данных о её фактическом исполнении;

- иной подход означал бы **получение сетевой организацией инвестиционных ресурсов за счёт выручки** от реализации услуг по передаче электрической энергии потребителям **в размере, предусмотренном инвестиционной программой**, утверждённой (скорректированной) до начала очередного года долгосрочного периода регулирования, и неисключение таких средств **в случае снижения плановых объёмов финансирования инвестиционной программы** после установления тарифов на соответствующий год, что приводило бы к **оставлению в распоряжении сетевой организации необоснованно полученных доходов**, что не отвечает принципам государственного регулирования, установленным Законом об электроэнергетике;

- ссылка на **Правила № 977** является несостоятельной. Названные правила, определяющие порядок утверждения инвестиционных программ указанных в них субъектов электроэнергетики и допускающие внесение изменений в утверждённые инвестиционные программы, не регулируют непосредственно отношения ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и **не устанавливают порядок и основания корректировки величины необходимой валовой выручки** сетевой организации.

Необходимо отметить, что внесенные с 27 декабря 2019 года изменения в Основы ценообразования, в частности в пункт 37, фактически не изменяют действующее законодательство о тарифообразовании в сфере электроэнергетики, а полностью соответствуют положениям пункта 32 Основ ценообразования № 1178 и закрепляют сложившийся правовой подход судов при рассмотрении споров в части учета корректировок инвестиционной программы.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за последний истекший период регулирования, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими требованиями законодательства:***

* ***безусловная необходимость осуществления контроля за использованием инвестиционных ресурсов;***
* ***наличие документального подтверждения экономической обоснованности объемов фактического финансирования мероприятий инвестиционной программы;***
* ***фактическая обеспеченность (компенсация) выручки от регулируемой деятельности в истекшем периоде.***

***На основании анализа нормативно-правовых актов с учетом внесенных изменений, официальной позиции ФАС России и сложившейся судебной практики Исполнитель рекомендует при формировании обосновывающих материалов учитывать следующие факторы риска:***

* ***расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы может быть определена органом регулирования с учетом оценки экономической обоснованности расходов, поименованных в пункте 32 Основ ценообразования № 1178 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892) (в том числе и при определении НВВ с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки);***
* ***пообъектная оценка исполнения инвестиционной программы за истекший период регулирования может быть проведена органом регулирования относительно пообъектного планового размера финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала;***
* ***орган регулирования при проведении оценки исполнения инвестиционной программы будет руководствоваться инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной в установленном порядке в срок не позднее чем за 30 (тридцать) рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования (пункт 12 Основ ценообразования № 1178);***
* ***органом регулирования могут быть не учтены (компенсированы) фактические объемы финансирования инвестиционной программы, превышающие плановый размер финансирования инвестиционной программы, учтенный при установлении тарифов в истекшем периоде регулирования (i-2).***

***В целях снижения рисков определения корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за последний истекший период регулирования, в заниженном размере Исполнитель рекомендует:***

* ***самостоятельно проводить дополнительный пообъектный анализ отчетов об исполнении инвестиционной программы за последний истекший период относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, с целью выявления замещающих мероприятий, требующих дополнительного документального подтверждения экономической обоснованности;***
* ***представлять в орган регулирования дополнительные обосновывающие документы в соответствии с рекомендациями Исполнителя в настоящем Отчете в отношении мероприятий, имеющих отклонение фактических показателей от плановых, учтенных при установлении тарифов в году i-2;***
* ***дополнительно проводить анализ и представлять органу регулирования пояснения в части соответствия фактических объемов финансирования, превышающих плановые объемы финансирования мероприятий утвержденной (скорректированной) инвестиционной программы, требованию пункта 32 Основ ценообразования № 1178, в части не превышения объема финансовых потребностей, определенного в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации;***
* ***обеспечить верификацию данных в отчетах об исполнении инвестиционной программы, предоставляемых в органы регулирования и публикуемых в соответствии со стандартами раскрытия информации;***
* ***представлять в орган регулирования развернутые пояснения об экономической обоснованности (необходимости) мероприятий, прямо не относящихся к развитию связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходам на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличению сечения проводов и кабелей, увеличению мощности трансформаторов, расширению распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходам на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии;***
* ***представлять в орган регулирования расчет фактической обеспеченности (компенсации) выручки от регулируемого вида деятельности с приложением пояснений и документов, подтверждающих экономическую обоснованность расчетов;***
* ***обеспечить утверждение скорректированной инвестиционной программы в срок не позднее чем за 30 (тридцать) рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования.***